

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Президиума Совета судей Российской Федерации

О подготовке проектов федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в части конкретизации порядка выплаты судьям ежеквартального денежного поощрения

Заслушав и обсудив информацию начальника Управления социальной защиты судей и государственных служащих Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации Борисова В.Я., Президиум Совета судей Российской Федерации отмечает следующее.

Применение положений части 3 статьи 11 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» о недопустимости уменьшения ежеквартального денежного поощрения судьям выявило проблему, связанную с порядком осуществления выплаты судьям ежеквартального денежного поощрения в период нахождения их в служебных командировках (за исключением командировок, связанных с повышением квалификации), в ежегодных оплачиваемых отпусках, учебных отпусках, отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения, по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в период временной нетрудоспособности.

В отсутствие единого правового регулирования указанных правоположений в нормативных актах различного уровня и с целью установления конкретного порядка выплаты ежеквартального денежного поощрения судьям, не ущемляющего их интересы, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации подготовлены проекты федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный

конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Этими законопроектами предусматривается осуществление выплаты ежеквартального денежного поощрения судьям в полном объеме за соответствующий квартал без включения его в средний заработок. При этом судьям за период нахождения в отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет выплата ежеквартального денежного поощрения не предусматривается.

Кроме того, проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривается также сохранение ежеквартального денежного поощрения за судьей на период прохождения им профессиональной переподготовки в образовательных организациях высшего образования и организациях дополнительного профессионального образования.

Учитывая изложенное, Президиум Совета судей Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию начальника Управления социальной защиты судей и государственных служащих Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации Борисова В.Я. принять к сведению.

2. Просить Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации рассмотреть указанные законопроекты и направить в Совет судей Российской Федерации свои предложения и замечания по ним.

3. Поручить Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации до 4 апреля 2014 г. представить в Совет судей Российской Федерации доработанные с учетом предложений Конституционного Суда

Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации проекты федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Федеральный конституционный закон
«О судебной системе Российской Федерации»**

Председатель Совета

Д.А. Краснов

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 11 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 1, ст. 1; 2001, № 51, ст. 4825; 2003, № 27, ст. 2698; 2005, № 15, ст. 1274; 2009, № 45, ст. 5262; 2011, № 50, ст. 7334; 2012, № 24, ст. 3064, № 53 (ч. 1), ст. 7572; 2014, № 6, ст. 549, 551) изменение, дополнив её предложением третьим следующего содержания:

«Ежеквартальное денежное поощрение не учитывается при расчете среднего заработка судьи и не выплачивается в период нахождения судьи в отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.»

Статья 2

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу с 1 июля 2014 года.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

«__» _____ 2014 года

№ _____

г. Москва
27 февраля 2014 г.
№ 386



Пояснительная записка

к проекту федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»

Проект федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» предусматривает осуществление выплаты судьям ежеквартального денежного поощрения независимо от отработанного времени, за исключением периодов нахождения в отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Необходимость подготовки указанного проекта федерального конституционного закона обусловлена следующими обстоятельствами. Практика применения одного из положений части 3 статьи 11 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон) выявила проблему, связанную с порядком осуществления выплаты судьям ежеквартального денежного поощрения в период нахождения их в служебных командировках (за исключением командировок, связанных с повышением квалификации), в ежегодных оплачиваемых отпусках, учебных отпусках, отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения, по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в период временной нетрудоспособности.

В соответствии с пунктом 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 (далее – Положение), для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат. К таким выплатам относятся и ежемесячное денежное вознаграждение, начисленное за отработанное время лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, к которым относятся и судьи федеральных судов (подпункт «д»).

Однако в практической деятельности правоприменителями происходит различное толкование положений части 3 статьи 11 Федерального конституционного закона и пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации).

Так, согласно пункту 1 статьи 19 Закона Российской Федерации судье выплачивается ежеквартальное денежное поощрение, которое не входит в состав ежемесячного денежного вознаграждения судьи. Учитывая, что эта выплата закреплена законодательно как предусмотренная системой оплаты труда судей, она так же, как и ежемесячное денежное вознаграждение судьи, включается при

исчислении среднего заработка. Таким образом, ежеквартальное денежное поощрение выплачивается судье пропорционально отработанному времени.

Частью 3 статьи 11 Федерального конституционного закона установлена норма, согласно которой ежемесячное денежное вознаграждение судьи и ежеквартальное денежное поощрение судьи не могут быть уменьшены в течение всего времени пребывания его в должности. Исходя из указанной нормы, выплата судьям ежеквартального денежного поощрения производится в полном объеме, независимо от отработанного в соответствующем квартале времени.

В отсутствие единого правового регулирования указанных норм и в целях недопущения снижения материального обеспечения судей, являющегося одной из гарантий их независимости, законопроектом предусматривается установление им выплаты ежеквартального денежного поощрения в полном объеме за соответствующий квартал, за исключением периодов нахождения в отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Для осуществления судьям выплаты ежеквартального денежного поощрения в указанном порядке дополнительные бюджетные ассигнования не потребуются.

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О статусе судей в Российской Федерации»****Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-І «О статусе судей в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1792; 1993, № 17, ст. 606; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 26, ст. 2399; 1999, № 29, ст. 3690; 2000, № 26, ст. 2736; 2001, № 51, ст. 4834; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 15, ст. 1278; 2007, № 10, ст. 1151; № 31, ст. 4011; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6229; 2009, № 19, ст. 2273; № 23, ст. 2755; № 26, ст. 3124; № 29, ст. 3594; № 39, ст. 4533; № 45, ст. 5264, 5266; № 48, ст. 5746; 2010, № 14, ст. 1557; № 27, ст. 3419; № 50, ст. 6596; № 52 (ч. 1), ст. 6986; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 48, ст. 6731; № 49 (ч. 5), ст. 7066; № 50, ст. 7364; 2012, № 24, ст. 3083; № 29, ст. 3994; № 50 (ч. 4), ст. 6954; № 53 (ч. 1), ст. 7594; 2013, № 9, ст. 872; № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3458, 3466, 3471, 3477; № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 19:

а) абзац тридцать третий дополнить словами «и не учитывается при расчете среднего заработка.»;

б) абзац тридцать пятый дополнить предложением вторым следующего содержания:

«Ежеквартальное денежное поощрение не выплачивается судьям за период нахождения в отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.»;

2) абзац второй пункта 1 статьи 20.1 после слов «ежемесячного денежного вознаграждения» дополнить словами «, ежеквартального денежного поощрения».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2014 года.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

«__» _____ 2014 года

№ _____

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает осуществление выплаты судьям ежеквартального денежного поощрения независимо от отработанного времени, за исключением периодов нахождения в отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Необходимость подготовки указанного проекта федерального закона обусловлена следующими обстоятельствами. Практика применения одного из положений пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации) выявила проблему, связанную с порядком осуществления выплаты судьям ежеквартального денежного поощрения в период нахождения их в служебных командировках (за исключением командировок, связанных с повышением квалификации), в ежегодных оплачиваемых отпусках, учебных отпусках, отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения, по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в период временной нетрудоспособности.

В соответствии с пунктом 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 (далее – Положение), для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат. К таким выплатам относится и ежемесячное денежное вознаграждение, начисленное за отработанное время лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, к которым относятся и судьи федеральных судов (подпункт «д»).

Однако в практической деятельности правоприменителями происходит различное толкование положений пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации.

Так, согласно указанному пункту судье выплачивается ежеквартальное денежное поощрение, которое не входит в состав ежемесячного денежного вознаграждения судьи. Учитывая, что эта выплата закреплена законодательно как предусмотренная системой оплаты труда судей, она так же, как и ежемесячное денежное вознаграждение судьи, включается при исчислении среднего заработка. Таким образом, ежеквартальное денежное поощрение выплачивается судье пропорционально отработанному времени.

Пунктом 1 статьи 19 Закона Российской Федерации установлена норма, согласно которой ежемесячное денежное вознаграждение судьи и ежеквартальное денежное поощрение судьи, замещающего соответствующую должность судьи, не могут быть уменьшены. Исходя из указанной нормы, выплата судьям ежеквартального денежного поощрения производится в полном объеме, независимо от отработанного в соответствующем квартале времени.

В отсутствие единого правового регулирования указанных норм и в целях недопущения снижения материального обеспечения судей, являющегося одной из гарантий их независимости, законопроектом предусматривается установление им выплаты ежеквартального денежного поощрения в полном объеме за соответствующий квартал, за исключением периодов нахождения в отпусках без сохранения ежемесячного денежного вознаграждения и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Для осуществления судьям выплаты ежеквартального денежного поощрения в указанном порядке дополнительные бюджетные ассигнования не потребуются.