



**Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области**  
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52

**Именем Российской Федерации**  
**РЕШЕНИЕ**

*г. Санкт-Петербург*

**28 февраля 2013 года**

**Дело № А56-64437/2012**

Резолютивная часть решения объявлена 21 февраля 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 28 февраля 2012 года

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в составе: председательствующего Бобарыкиной О.А., судей Даценко А.С. и Судас Н.Е.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Хагопян А.А.

рассмотрев в судебном заседании с перерывом 14-21.02.2012 дело по заявлению открытого акционерного общества «Водотеплоснаб» (место нахождения: 188640, Ленинградская обл., г. Всеволожск, ул. Межевая, д. 6, ОГРН 1064703000010) к 1) Совету депутатов Муниципального образования «Всеволожское городское Поселение» Всеволожского Муниципального района Ленинградской области (место нахождения: 188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 138; ОГРН 1054700122927) и 2) муниципальному образованию «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области» в лице его Администрации (188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 138; ОГРН 1054700123543) третье лицо: Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области о признании недействующими нормативных актов

при участии

- от истца: до перерыва 14.02.2013 представитель Когут Г.А. (доверенность от 04.02.2013), после перерыва представитель Чувашова О.А. (доверенность от 03.10.2013);

- от ответчиков:

1) до перерыва 14.02.2013 представитель Посудина Ю.К. (доверенность от 05.02.2013), после перерыва 21.02.2013 - представитель не явился;

2) представитель Кондратьева И.В. (доверенность от 29.02.2013);

- от третьего лица: от Комитета до перерыва 14.02.2013 представители Мельников Н.Е. (доверенность от 22.04.2011) и Посылаева И.А. (доверенность от 16.11.2012), после перерыва 21.02.2013 – представитель Посылаева И.А. (доверенность от 16.11.2012);

**установил:**

Открытое акционерное общество «Водотеплоснаб» (далее - Общество) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением к Совету депутатов Муниципального образования «Всеволожское городское Поселение»

Всеволожского Муниципального района Ленинградской области (далее – Совет депутатов) и муниципальному образованию «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области» в лице его Администрации (далее - Администрация) о признании недействующими с момента издания пункта 2 и приложения № 2 решения Совета депутатов муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 19.12.2006 № 95 «О плате за жилое помещение и коммунальные услуги на 2007 год для граждан, проживающих на территории муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее – решение Совета депутатов № 95), пункта 1 и приложения № 1 решения Совета депутатов муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 17.02.2009 № 4 «О предельном размере платы за коммунальные услуги на 2009 год для граждан, проживающих на территории муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее – решение Совета депутатов № 4) и пункта 1 и приложения № 1 решения Совета депутатов муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 23.03.2010 № 25 «О предельном размере платы за коммунальные услуги на 2010 год для граждан, проживающих на территории муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее – решение Совета депутатов № 25).

В обоснование заявленных требований Общество ссылается на несоответствие оспариваемых пунктов решений Совета депутатов положениям Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов коммунального комплекса» (далее – Закон № 210-ФЗ), Жилищному кодексу Российской Федерации (далее – ЖК РФ), Федеральному закону от 26.12.2005 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ), Федеральному закону от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» (далее – Закон № 41-ФЗ), постановлению Правительства Российской Федерации от 29.08.2005 № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – постановление № 541) и постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.2005 № 392 «О порядке и условиях оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг» (далее – постановление № 329).

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечен Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее - Комитет).

В судебном заседании представитель заявителя поддержал требования в полном объеме, а представители ответчика возражали, ссылаясь на несостоятельность доводов заявителя. Комитет представил свои пояснения относительно обстоятельств настоящего дела.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей лиц, привлеченных к участию в деле, арбитражный суд установил следующие обстоятельства.

Рассмотрение настоящего заявления относится к компетенции арбитражного суда в соответствии с правилами о подведомственности, предусмотренными пунктом 1 статьи 29 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ).

Оспариваемыми Решениями Совета депутатов № 95, 4 и 25 установлены размеры платы за коммунальные услуги на 2007, 2009 и 2010 годы без указания конкретных потребителей для неограниченного круга лиц. Таким образом, данные решения рассчитаны на неоднократное применение и действует независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения по оказанию коммунальных услуг, следовательно, являются нормативными правовыми актами.

Согласно статье 13 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, нормативный акт государственного органа, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающий гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, может быть признан судом недействительным.

Порядок оспаривания нормативных правовых актов предусмотрен главой 23 АПК РФ.

Статьей 192 АПК РФ установлено, что граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что: оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу; нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части четвертой статьи 194 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт.

В соответствии с частью шестой статьи 194 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган, должностное лицо, которые приняли акт.

Оценив представленные сторонами доказательства и приведенные в судебном заседании доводы, суд считает заявление Общества не подлежащим удовлетворению.

Суд установил и заявитель не опровергает, что решения Совета депутатов № 95, 4, 25 принято в пределах полномочий, установленных действующим законодательством и предусмотренных положениями устава ответчика, без нарушения установленного порядка для принятия таких актов органов местного самоуправления, а также опубликованы в установленном законом порядке (Администрацией до сведения жителей города Всеволожска в газете «Всеволожские вести» доведена информация о размере платы для населения).

Приказами Комитета от 10.11.2006 № 113-п, от 09.11.2007 № 95-п, от 28.11.2008 № 140-п и от 20.11.2009 № 203-п Обществу установлены тарифы на услуги водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения на 2007 - 2010 годы.

Вместе с тем Советом депутатов приняты решения № 95, 4 и 25, которыми для населения установлены размеры платы за коммунальные услуги, в том числе водоснабжения, водоотведения, центрального отопления, горячего водоснабжения, на 2007, 2009, 2010 годы в пределах индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на соответствующий год. На 2008 год Советом депутатов решение об установлении соответствующей цены для населения на коммунальные услуги не принималось.

Общество обратилось с настоящим заявлением в арбитражный суд, указав на то, что цены, утвержденные нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, не возмещают его собственные затраты на оказание населению услуг водоснабжения, водоотведения, отопления и горячего водоснабжения в спорный период (2007 - 2010 годы). По его мнению, в связи с этим ему из бюджета муниципального образования должна быть возмещена соответствующая разница между ценой, определенной с применением тарифов, утвержденных Комитетом, и стоимостью услуг, исчисленной с применением платы населения по этим услугам, предусмотренной нормативными актами муниципального образования.

Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Одним из таких законов является Закон № 210-ФЗ, который закрепляет основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих электро-,

тепло-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса (часть 1 статьи 1).

Данный Закон использует понятие предельных индексов, под которыми понимаются устанавливаемые в среднем по субъектам Российской Федерации и (или) по муниципальным образованиям на очередной финансовый год, выраженные в процентах индексы максимально и минимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, действующих на конец текущего финансового года. Согласно его статье 4 установление предельных индексов в среднем по субъектам Российской Федерации относится к компетенции федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок; данный орган вправе установить только индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса (пункт 1 части 2); установление предельных индексов по муниципальным образованиям относится к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые вправе до принятия закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год установить только индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса (часть 3).

В силу статьи 2 Закон № 41-ФЗ тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую коммерческими организациями независимо от организационно-правовых форм, подлежат государственному регулированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утвержден Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют исполнительные органы власти субъектов Федерации. В этот Перечень включены услуги по теплоснабжению.

Размер платы за коммунальные услуги для населения, проживающего в жилищном фонде всех форм собственности, утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (статья 157 ЖК РФ в первоначальной редакции).

Постановлением № 541 установлен федеральный стандарт уровня платежей граждан в размере 100% экономически обоснованных затрат на содержание и ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2004 № 444 «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» (действующего в спорный период) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано осуществить до 31.12.2005 переход к полному возмещению гражданами экономически обоснованной стоимости жилищно-коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 329 органам государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и органам местного самоуправления при принятии решений об установлении цен на содержание и ремонт жилья, тарифов на коммунальные услуги, определяемых в соответствии с региональными стандартами оплаты жилья и коммунальных услуг, одновременно устанавливать порядок возмещения разницы между платежами за жилье и коммунальные услуги, рассчитанными с использованием указанных цен и тарифов, и платежами, рассчитанными исходя из цен на содержание и ремонт жилья, тарифов на коммунальные услуги, установленных в соответствии с Основами ценообразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства,

утвержденными Правительством Российской Федерации. Указанное постановление утратило силу с 30.08.2006.

Федеральным законом от 29.12.2006 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» в целях уточнения полномочий Федеральной службы по тарифам и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области установления предельных индексов изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предельных индексов изменения размеров платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги, а также осуществления государственного контроля за их установлением и применением. Согласно его статье 25 статья 6 Закона № 184-ФЗ дополнена положениями, в соответствии с которыми, в частности, решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении им предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям, устанавливаемых на уровне выше максимального и (или) ниже минимального предельного индекса, утвержденного для субъекта Российской Федерации, подлежит предварительному согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в порядке и по основаниям, установленным указанным федеральным органом исполнительной власти (часть 4.1); изменение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации установленных по муниципальным образованиям предельных индексов в течение финансового года без одновременного внесения на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации проекта закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год не допускается (часть 4.2); при приведении размера платы граждан за жилое помещение и размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие с требованиями данной статьи уполномоченными органами местного самоуправления производится пересмотр размера подлежащей внесению платы в порядке, установленном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 01.08.2006 № 168-э/3 в Ленинградской области Северо-Западного округа установлены предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельные индексы максимально возможного изменения размера платы граждан за коммунальные услуги соответственно затратам на содержание и ремонт жилья и затрат по оказанию коммунальных услуг по субъектам Российской Федерации на 2007 год в размере 113%.

Приказом Комитета от 19.05.2008 № 40-п установлен предельный максимальный индекс изменения размера платы за коммунальные услуги на 2009 год -1,47%.

В соответствии с приказом Комитета от 19.02.2010 № 29-п на 2010 года утвержден предельный максимальный индекс роста размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ленинградской области в размере не более 15%.

Указанные нормативные акты об утверждении предельных индексов роста не признаны недействующими, не изменены и не отменены.

Решения Совета Депутатов № 95, 4 и 25 приняты в целях приведения размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствие с требованиями приказа Федеральной службы по тарифам от 01.08.2006 № 168-э/3, приказами Комитета от 27.04.2007 №29-п, от 19.05.2008 № 40-п, от 30.10.2009 № 174-п и от 19.02.2010 № 29-п.

Учитывая изложенное, суд считает, что установлением органом местного самоуправления размера платы за коммунальные ресурсы (услуги), поставляемые (оказываемые) энергоснабжающими организациями потребителям и реализацией им правомочия по установлению платы за коммунальные услуги, предусмотренного действующим законодательством, не нарушает прав и законных интересов заявителя.

Поскольку оспариваемые положения Решений № 95, 4 и 25 устанавливают размер платы за коммунальные услуги, исходя из тарифов, установленных уполномоченным органом

– Приказом Комитета с учетом предельных индексов изменения размера платы за коммунальные услуги для населения, установленные Приказами ФСТ и Комитета, они не противоречат ни положениям Закона № 41-ФЗ, ни положениям Закона № 210-ФЗ.

При таких обстоятельствах заявление Общества удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь статьями 194, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области

### **р е ш и л :**

Признать пункт 2 и приложение № 2 решения Совета депутатов муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 19.12.2006 № 95 «О плате за жилое помещение и коммунальные услуги на 2007 год для граждан, проживающих на территории муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области», пункт 1 и приложение № 1 решения Совета депутатов муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 17.02.2009 № 4 «О предельном размере платы за коммунальные услуги на 2009 год для граждан, проживающих на территории муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» и пункт 1 и приложение № 1 решения Совета депутатов муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 23.03.2010 № 25 «О предельном размере платы за коммунальные услуги на 2010 год для граждан, проживающих на территории муниципального образования «Всеволожское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» соответствующими Федеральному закону от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов коммунального комплекса», Жилищному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 26.12.2005 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», Федеральному закону от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», постановлению Правительства Российской Федерации от 29.08.2005 № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» и постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.2005 № 392 «О порядке и условиях оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг».

Отказать в удовлетворении заявления открытого акционерного общества «Водотеплоснаб» о признании недействующими указанных нормативных актов с момента издания.

Решение вступает в законную силу немедленно после его принятия и может быть обжаловано в кассационную инстанцию в месячный срок со дня вступления в законную силу.

Председательствующий

О.А. Бобарыкина

Судьи

Н.Е. Судас

А.С. Даценко