



Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52
<http://www.spb.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург
29 ноября 2012 года

Дело № А56-29038/2012

Резолютивная часть решения объявлена 19 ноября 2012 года. Полный текст решения изготовлен 29 ноября 2012 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
в составе:
председательствующего судьи Семеновы И.С.,
судей Звонаревой Ю.Н., Терешенкова А.Г.

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Болотовой Л.Д.

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:
заявитель: ООО "ЛОГазинвест"

заинтересованное лицо: Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области

третье лицо: Федеральная служба по тарифам

о признании недействующим п.1 приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области №57-п от 30.06.2010

при участии
от заявителя: представитель Кузнецов Д.Г., доверенность от 12.05.2012;
представитель Лифанова З.В., доверенность от 03.07.2012;
представитель Новикова О.В., доверенность от 01.06.2012;

от заинтересованного лица: представитель Власов А.А., доверенность от 26.10.2011;
представитель Мельников А.А., доверенность от 22.04.2012;

от третьего лица: представитель не явился, извещен надлежащим образом (заказное письмо № 19085455535473);

у с т а н о в и л :

Общество с ограниченной ответственностью «ЛОГазинвест» (по тексту – заявитель, Общество, ООО "ЛОГазинвест") обратилось в арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании недействующим

пункта 1 приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (по тексту – Комитет, ЛенРТК) № 57-п от 30 июня 2010 г. «Об установлении предельных максимальных розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), реализуемый обществом с ограниченной ответственностью «ЛОГазинвест» на территории Ленинградской области».

Комитет с заявленным требованием не согласен по основаниям, указанным в отзыве.

Федеральная служба по тарифам, извещенная надлежащим образом, в судебное заседание не явилась, дело рассмотрено в порядке ст. 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (по тексту - АПК).

Исследовав письменные доказательства, представленные в материалы дела, заслушав объяснения представителей сторон, принявших участие в судебном заседании, суд находит заявленное требование подлежащим удовлетворению с учетом следующих обстоятельств, установленных в ходе судебного разбирательства.

В соответствии с частью первой статьи 29 АПК к подведомственности арбитражных судов отнесены дела связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности об оспаривании нормативных правовых актов в сфере государственного регулирования цен (тарифов), регулирования тарифов организаций коммунального комплекса.

Под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт правомочного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

30 июня 2010 г. Комитетом издан приказ № 57-п «Об установлении предельных максимальных розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), реализуемый ООО «ЛОГазинвест» на территории Ленинградской области».

Принимая во внимание, что указанным приказом установлены предельные максимальные розничные цены на сжиженный газ, отпускаемый ООО «ЛОГазинвест» неограниченному кругу лиц, то есть, что данное постановление принято в отношении неопределенного круга лиц (группы потребителей), приказ рассчитан на неоднократное применение и действует независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом, оспариваемый приказ опубликован в официальном периодическом печатном издании Ленинградской области - газете «Вести» № 12 от 03.07.2010, арбитражный суд приходит к выводу о том, что оспариваемый приказ ЛенРТК является нормативным правовым актом, в связи с чем, заявленный спор рассматривается судом в соответствии с положениями главы 23 АПК.

Пунктом 1 приказа ЛенРТК № 57-п были установлены и введены в действие с 1 июля 2010 года предельные максимальные розничные цены (с учетом НДС) на сжиженный газ, реализуемый ООО «ЛОГазинвест» населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья

для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств) на территории Ленинградской области:

Виды реализации	Розничные цены:
газ сжиженный емкостной	19,50 руб./кг (44,66 руб./м ³)
газ сжиженный баллонный с доставкой до потребителя	26,70 руб./кг
газ сжиженный баллонный без доставки до потребителя	20,80 руб./кг

ООО «ЛОГазинвест» полагая, что пункт 1 приказа ЛенРТК № 57-п не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 29.08.2005 № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения коммунальных услуг» и Методическим указаниям по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам № 129-э/2 от 15.06.2007, обратилось с настоящим заявлением.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 12 ноября 2004 г. № 255 полномочия по государственному регулированию розничных цен на природный газ возложены на Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

В соответствии с Положением о Комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 12 ноября 2004 г. № 255 в своей деятельности ЛенРТК руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, актами и нормативно-методическими документами федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, иными правовыми актами.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 332 установлено, что розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, рассчитываются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденные Приказом Федеральной службы по тарифам № 129-э/2 от 15.06.2007 (далее по тексту – Методические указания) определяют порядок формирования розничных цен и (или) их предельных уровней на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств (далее - розничные цены), и основные принципы регулирования розничных цен.

В соответствии с пунктом 4 Методических указаний расчет розничных цен должен предусматривать их установление на уровне, обеспечивающем субъекту регулирования получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для:

- а) возмещения экономически обоснованных расходов, связанных с производством, приобретением, транспортировкой, хранением, распределением и поставкой (реализацией) газа.
- б) обеспечения получения обоснованной нормы прибыли на капитал, используемый в регулируемом виде деятельности (до разработки методики определения размера стоимости основных средств, иных материальных и финансовых активов, используемых в регулируемом виде деятельности, учитывается размер чистой прибыли в регулируемом виде деятельности, необходимый для покрытия согласованных расходов субъектов регулирования);
- в) учета в структуре регулируемых цен всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 8 Методических указаний установлены следующие правила учета расходов субъекта регулирования:

- а) расходы субъекта регулирования, возникающие вследствие осуществления регулируемого вида деятельности (в случае возможности такого выделения), учитываются в расчете розничных цен полностью;
- б) расходы субъекта регулирования, возникающие вследствие осуществления других видов деятельности (в случае возможности такого выделения), в расчете розничных цен не учитываются;
- в) расходы субъекта регулирования в случае, когда их невозможно отнести к конкретному виду деятельности, учитываются в расчете розничных цен пропорционально доле выручки по регулируемому виду деятельности за предыдущий период регулирования в общей сумме выручки субъекта регулирования за предыдущий период регулирования, если иное не предусмотрено учетной политикой субъекта регулирования;
- г) аналогичные изложенным выше в данном пункте подходы используются при формировании чистой прибыли с учетом положений п. 4 настоящих Методических указаний.

Из представленных материалов дела следует, что ООО «ЛОГазинвест» письмами № 143 от 31.05.2010, № 168 от 07.06.2010, № 233 от 17.06.2010, № 317 от 21.06.2010, № 322 от 22.06.2010 (том 1 листы дела 19, 7, 9, 13, 18) представило в регулирующий орган материалы в соответствии с пунктом 19 Методических указаний для утверждения розничных цен.

Согласно расчетам ООО «ЛОГазинвест» экономически обоснованные розничные цены на сжиженный газ для населения в 2010 году должны были составлять: 42,64 руб./кг за газ сжиженный емкостной, 43,93 руб./кг за газ сжиженный баллонный с доставкой до потребителя и 33,35 руб./кг за газ сжиженный баллонный без доставки до потребителя (том 1 лист дела 107).

Из акта сверки, подписанного сторонами в рамках настоящего дела 30.07.2012, судом установлено, что Комитетом, при расчете и установлении предельных максимальных розничных цен на 2010 год на сжиженный газ для бытовых нужд населения, реализуемый ООО "ЛОГазинвест", были не полностью учтены расходы ООО "ЛОГазинвест", возникающие вследствие осуществления регулируемого вида деятельности.

Общая сумма затрат, заявленных ООО «ЛОГазинвест», но не учтенных Комитетом при расчете и установлении предельных максимальных розничных цен на 2010 год на сжиженный газ для бытовых нужд населения, составила 63 282,13 тыс. рублей.

Как следует из выписки из протокола заседания Правления ЛенРТК от 30.06.2010 №5 (том 3, л.д. 130-132), Комитет, устанавливая с 01.07.2010 предельные максимальные цены на сжиженный газ, реализуемый Обществом, исходил из необоснованности заявленных ООО «ЛОГазинвест» планируемых затрат, относимых на себестоимость, и требуемых для их покрытия необходимой валовой выручки. Аргументируя данный вывод, Комитет ссылается на то, что заявленные Обществом затраты превышают в полтора раза аналогичные показатели организации, осуществлявшей указанные вид деятельности в сопоставимых условиях, то есть ОАО «Леноблгаз» (дочерней организацией которого является заявитель).

В связи с чем, Комитетом были сохранены, со ссылкой на положения абзаца 3 пункта 7, пункта 9, абзаца 2 пункта 11 Методических указаний, розничные цены на сжиженный газ, установленные для ОАО «Леноблгаз».

Согласно позиции ЛенРТК, изложенной в отзыве, в согласовании части заявленных ООО «ЛОГазинвест» расходов было отказано, поскольку предъявленные в качестве обоснования договоры аренды (лизинга) не отвечали требованиям подп. «б» п.

9 Методических указаний. Также ЛенРТК ссылается на использование в расчетах, в связи с отсутствием утвержденных нормативов по отдельным статьям расходов, экспертных оценок, основанных на анализе деятельности ОАО «Леноблгаз» на основании подп. «г» п. 9 и п. 7 Методических указаний.

В соответствии с п. 9 Методических указаний фактические и плановые расходы субъекта регулирования подлежат анализу с учетом действующих нормативов, их экономической обоснованности, а также фактических индексов-дефляторов по прошлым периодам и прогнозных на период регулирования. При расчете розничных цен и обосновании величин отдельных статей расходов применяются:

- а) цены (тарифы), регулируемые государством;
- б) цены (тарифы, стоимость услуг), установленные на основании договоров, заключенных по результатам проведенных субъектом регулирования конкурсов (тендеров);
- в) прогнозные рыночные цены (тарифы, стоимость услуг), определяемые на основании прогнозного уровня инфляции на расчетный период действия розничных цен;
- г) действующие нормативы численности, использования материалов и проведения различных видов эксплуатационных работ; при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок.

Из приведенной нормы не следует обязанность субъекта регулирования заключать в ходе своей деятельности договоры на приобретение товаров, работ, услуг (в частности, договоров аренды) только на основании конкурсов (тендеров). Такая обязанность не была предусмотрена и иными нормами законодательства РФ на момент вынесения ЛенРТК оспариваемого нормативного правового акта. При этом статьями 421, 424 ГК РФ установлено общее правило о том, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора, исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон.

Предметами договоров лизинга, представленных субъектом регулирования для подтверждения своих расходов, являлись основные средства, участвующие в специфической сфере производственной деятельности – поставке сжиженного газа населению. ЛенРТК не доказал экономическую обоснованность заключения ООО «ЛОГазинвест» договоров аренды (лизинга) на основании конкурсов (тендеров), в частности не доказал наличие в Ленинградской области конкуренции по предоставлению таких основных средств в аренду, вероятность снижения размера расходов ООО «ЛОГазинвест» в случае проведения конкурсов (тендеров) на их заключение.

Кроме того, ЛенРТК, не обосновал размер неучтенных при расчете предельных розничных цен расходов субъекта регулирования по договорам лизинга, а также неучтенных расходов на фонд оплаты труда. Ссылка ЛенРТК на использование на основании подп. «г» п. 9 и п. 7 Методических указаний экспертных оценок, основанных на анализе деятельности другого юридического лица – ОАО «Леноблгаз» судом не принимается в качестве такого обоснования.

Имеющиеся в материалах дела документы, содержащие сведения об обстоятельствах установления ЛенРТК розничных цен на сжиженный газ для ОАО «Леноблгаз» на 2010 год, не подтверждают факт установления ЛенРТК розничных цен на сжиженный газ на уровне, обеспечивавшем ОАО «Леноблгаз» получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности.

В годовых отчетах ОАО «Леноблгаз» за 2009, 2010 годы зафиксированы убытки от регулируемой деятельности по реализации сжиженного газа населению в размере 94 851 тыс. рублей за 2009 год и в размере 40 216 тыс. рублей за 2010 год.

Представленный в ЛенРТК расчет ОАО «Леноблгаз» экономически обоснованных цен на 2010 год на сжиженный газ, реализуемый населению, предполагал установление розничных цен в размере 38,41 руб./кг (с НДС) за емкостной газ и 35,31 руб./кг за баллонный газ (письмо ОАО «Леноблгаз» № 1/31-3010 от 01.10.2009 с приложениями расчетов – том 3 листы дела 1, 56). В то же время ЛенРТК Приказом №279-п от 25.12.2009 года установил розничные цены на сжиженный газ для бытовых нужд населения, реализуемый ОАО «Леноблгаз» на территории Ленинградской области, в размерах 19,5 руб./кг за газ сжиженный емкостной, 26,7 руб./кг за газ сжиженный баллонный с доставкой до потребителя и 20,8 руб./кг за газ сжиженный баллонный без доставки до потребителя.

Ссылка ЛенРТК, принявшего оспариваемый нормативный правовой акт, на необоснованность заявленных ООО «ЛЮГазинвест» расходов не освобождает государственный орган от доказывания обоснованности расчета установленных предельных розничных цен в соответствии с принципами расчета розничных цен, установленными Методическими указаниями.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган, должностное лицо, которые приняли акт (часть 6 статьи 194 АПК РФ).

ЛенРТК оспариваемым нормативным правовым актом утвердил предельные максимальные розничные цены на сжиженный газ, реализуемый ООО «ЛЮГазинвест» населению для бытовых нужд, основываясь на ранее установленных розничных ценах на газ для ОАО «Леноблгаз». При этом в материалах дела отсутствует и в судебное заседание Комитетом не представлены доказательства обоснованности установленных предельных розничных цен ООО «ЛЮГазинвест», равно как и не представлены доказательства применения принципов расчета розничных цен, установленных пунктом 4 Методических указаний, принятых во исполнение постановления Правительства Российской Федерации.

При изложенных обстоятельствах у суда отсутствуют основания для отказа в удовлетворении заявленного требования.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации расходы по оплате государственной пошлины относятся на заинтересованное лицо.

Руководствуясь ст.ст. 167-170, 191-196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области

решил:

Признать пункт 1 приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 30.06.2010 № 57-п "Об установлении предельных максимальных розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), реализуемый обществом с ограниченной ответственностью "ЛЮГазинвест" на территории Ленинградской области" не соответствующим Постановлению

Правительства Российской Федерации от 29.08.2005 N 541"О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг" и недействующим полностью.

Взыскать с Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в пользу Общества с ограниченной ответственностью «ЛОГазинвест» 2000 руб. расходов по государственной пошлине.

На решение может быть подана кассационная жалоба в Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа в течение месяца со дня принятия решения.

Председательствующий судья

И.С. Семенова

Судья

Ю.Н. Звонарева

Судья

А.Г. Терешенков