



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект Гагарина, д. 46, г. Смоленск, 214001  
[http:// www.smolensk.arbitr.ru](http://www.smolensk.arbitr.ru); e-mail: [info@smolensk.arbitr.ru](mailto:info@smolensk.arbitr.ru)  
тел.8(4812)61-04-16; 64-37-45; факс 8(4812)61-04-16

### ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Р Е Ш Е Н И Е

город Смоленск  
27.07.2012

Дело № А62-2338/2012

Резолютивная часть решения оглашена 26.07.2012  
Полный текст решения изготовлен 27.07.2012

Арбитражный суд Смоленской области в составе:  
председательствующего судьи Лукашенко Т. В.,  
судей Алмаева Р.Н., Бажановой Е.Г.,  
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи  
Скобелевой Я.П.,  
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению  
Общества с ограниченной ответственностью «Коммунсервис»  
(ОГРН 1076713000781; ИНН 6701005625)  
к Совету депутатов Велижского городского поселения  
(ОГРН 1056745996460; ИНН 6701005086)  
о признании решения от 29.12.2009 № 59 недействующим  
с участием прокуратуры Смоленской области  
при участии в судебном заседании:  
от заявителя: Карповский В.М. – представитель (доверенность постоянная от  
27.04.2012, паспорт);  
от ответчика: Рыбников С.Н. – представитель (доверенность постоянная от  
21.05.2012, паспорт);  
от прокуратуры: Попова Е.В. – прокурор отдела по обеспечению участия  
прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры  
Смоленской области (доверенность от 15.06.2012, удостоверение);

### У С Т А Н О В И Л:

Общество с ограниченной ответственностью «Коммунсервис» (далее –  
Общество, заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением о  
признании недействующим решения Совета депутатов Велижского  
городского поселения от 29.12.2009 № 59 «О внесении изменения в  
приложение № 1 решения Совета депутатов Велижского городского

поселения от 15.04.2009г. № 14 «Об утверждении нормативов потребления на жилищно-коммунальные услуги на территории Велижского городского поселения».

В обоснование заявленных требований заявитель указал на несоответствие оспариваемого нормативного правового акта требованиям статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», а также на нарушение в результате уменьшения норматива теплоснабжения прав и законных ООО «Коммунсервис» как организации, осуществляющей поставку тепловой энергии населению.

Ответчик в отзыве на заявление сообщил, что оспариваемым решением норматив на теплоснабжение установлен в размере, позволяющем не допустить значительный рост платежей населения при переходе на 100%-ную оплату населением теплоснабжения с 01.01.2009.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 52 АПК РФ в дело вступила Прокуратура Смоленской области (далее – Прокуратура), которая в отзыве на заявление считала заявленные требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

В судебном заседании представители лиц, участвующих в деле, поддержали свои доводы.

Как следует из материалов дела, решением Совета депутатов Велижского городского поселения от 15.04.2009 № 14 «Об утверждении нормативов потребления на жилищно-коммунальные услуги на территории Велижского городского поселения» утверждены нормативы потребления на жилищно-коммунальные услуги на территории Вяземского городского поселения, в том числе норматив отопления в жилых домах с централизованной системой теплоснабжения в размере 0,3055 Гкалл на 1 кв.м в год, 0,02546 Гкалл на 1 кв.м в месяц (приложение 1).

Текст указанного решения опубликован в издании муниципального образования Велижское городское поселение «Городская газета» № 5 (28) от 22 мая 2009 года.

Впоследствии Советом депутатов Велижского городского поселения принято решение Совета депутатов Велижского городского поселения от 29.12.2009 № 59 «О внесении изменения в приложение № 1 решения Совета депутатов Велижского городского поселения от 15.04.2009г. № 14 «Об утверждении нормативов потребления на жилищно-коммунальные услуги на территории Велижского городского поселения» (далее – решение № 59).

Указанным решением № 59 внесены изменения в решение от 15.04.2009 № 14 в части уменьшения размера норматива теплоснабжения и норматив отопления в жилых домах с централизованной системой теплоснабжения утвержден в размере 0,24 Гкалл на 1 кв.м в год, 0,02 Гкалл на 1 кв.м в месяц.

Общество посчитало, что указанный норматив установлен с нарушением Жилищного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» и его применение нарушает его права как энергоснабжающей организации, получающей оплату в зависимости от нормативов, утвержденных уполномоченным органом, в связи с чем обратилось в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Оценив в совокупности в порядке статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации все представленные по делу доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, суд считает, что заявленные требования подлежат удовлетворению, исходя из следующего.

В соответствии с [частью 1 статьи 192](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

При рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт ([часть 4 статьи 194](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Статьей 78 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

Установленный оспариваемым решением Совета депутатов норматив потребления тепловой энергии затрагивает интересы неопределенного круга лиц, рассчитан на неоднократное применение, действует в течение определенного периода времени независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения.

Таким образом, данный акт является нормативным правовым актом, и рассмотрение настоящего спора относится к компетенции арбитражного суда.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченным органом местного самоуправления - Советом депутатов.

**Правила** установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 (далее – Правила № 306).

Подпунктом «д» пункта 4 Правил № 306 предусмотрено, что при определении нормативов потребления коммунальных услуг учитываются следующие конструктивные и технические параметры многоквартирного дома или жилого дома: в отношении отопления - материал стен, крыши, объем жилых помещений, площадь ограждающих конструкций и окон, износ внутридомовых инженерных систем.

Нормативы потребления устанавливаются по каждому виду и составу предоставляемых коммунальных услуг, которые определяются степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома (**пункт 10** Правил № 306).

Нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях и нормативы потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды устанавливаются едиными для многоквартирных домов и жилых домов, имеющих аналогичные конструктивные и технические параметры, степень благоустройства, а также расположенных в аналогичных климатических условиях. При различиях в конструктивных и технических параметрах, степени благоустройства, а также климатических условиях, в которых расположены многоквартирные дома или жилые дома, нормативы потребления коммунальных услуг дифференцируются (**пункт 11** Правил № 306).

Нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях и нормативы потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды устанавливаются в соответствии с требованиями к качеству коммунальных услуг, предусмотренными законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (**пункт 12** Правил № 306).

Согласно абзацу первому пункта 13 Правил № 306 нормативы потребления коммунальных услуг определяются с применением метода аналогов либо расчетного метода с использованием формул согласно приложению.

В соответствии с пунктом 14 Правил № 306 срок действия нормативов потребления коммунальных услуг составляет не менее 3 лет, и в течение этого периода нормативы потребления коммунальных услуг пересмотру не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных настоящими Правилами.

Изменение нормативов потребления коммунальных услуг осуществляется в порядке, определенном для их установления (пункт 15 Правил № 306).

В силу пункта 16 Правил № 306 изменение нормативов потребления коммунальных услуг осуществляется в следующих случаях:

а) изменение конструктивных и технических параметров, степени благоустройства многоквартирного дома или жилого дома, климатических условий, при которых объем (количество) потребления коммунальных ресурсов (холодной воды, горячей воды, природного и (или) сжиженного углеводородного газа, электрической энергии, тепловой энергии, сточных бытовых вод, отводимых по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения) потребителем в многоквартирном доме или жилом доме изменяется более чем на 5 процентов;

б) внесение изменений в настоящие Правила в части, касающейся требований к составу нормативов потребления коммунальных услуг, условий и методов установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг.

Из материалов дела усматривается, что решением № 59 изменены ранее установленные нормативы теплоснабжения до истечения трехлетнего срока их действия (п. 14 Правил № 306) и в отсутствие оснований, предусмотренных указанными Правилами (п. 16), а также без соблюдения порядка, определенного для их установления и изменения (п. 14), без какого-либо экономического обоснования, без учета конструктивных и технических параметров, степени благоустройства жилых домов (п. 11), без применения методов определения нормативов потребления коммунальных услуг, соответствующих формул (п. 12, приложение к Правилам).

Какие-либо расчеты, обосновывающие необходимость изменения норматива теплоснабжения, Советом депутатов Велижского городского поселения не представлены.

Указанные обстоятельства подтверждены материалами дела (л.д. 70), ответчиком не оспаривались, доказательств иного представлено не было.

Произвольное установление нормативов потребления коммунальных услуг нормами действующего законодательства не предусмотрено.

Суд также учитывает, что оспариваемое постановление официально не опубликовано в установленном законом порядке для всеобщего сведения.

В соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным нормотворческим органом или должностным лицом.

Доказательств публикации оспариваемого постановления в каком-либо печатном издании представлено не было. Согласно сообщению ответчика (л.д. 70) официальное опубликование решения № 59 не производилось.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Статьей 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Оспариваемое решение, являясь муниципальным нормативным правовым актом, затрагивающим права и обязанности граждан, подлежало официальному опубликованию в официальном печатном средстве массовой информации.

Таким образом, при издании оспариваемого муниципального нормативного правового акта допущены нарушения предусмотренных правил введения данного акта в действие,

Даже если подлежащий опубликованию нормативный правовой акт не был опубликован, но рассматривался заинтересованными лицами как действующий, породил правовые последствия и оспорен в суде, то соответствующее заявление подлежит рассмотрению по существу и вывод о признании данного акта недействующим должен содержаться в резолютивной части решения, что соответствует правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 13.09.2011 № 6254/11 по делу № А41-7165/10.

На основании изложенного суд приходит к выводу о том, что решение Совета депутатов Велижского городского поселения от 29.12.2009 № 59 не соответствует требованиям действующего законодательства, нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности как энергоснабжающей организации и подлежит признанию недействующим.

Согласно частям 4, 5 статьи 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта вступает в законную силу

немедленно после его принятия. Нормативный правовой акт или отдельные его положения, признанные арбитражным судом недействующими, не подлежат применению с момента вступления в законную силу решения суда и должны быть приведены органом или лицом, принявшими оспариваемый акт, в соответствие с законом или иным нормативным правовым актом, имеющими большую юридическую силу.

В связи с удовлетворением заявленных требований судебные расходы в виде уплаченной по делу государственной пошлины в сумме 2000 руб. в соответствии с частью 1 статьи 110 АПК РФ подлежат взысканию непосредственно с Совета депутатов Велижского городского поселения как стороны по делу (пункт 5 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 13.03.2007 № 117 «Об отдельных вопросах практики применения главы 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации»).

Руководствуясь статьями 110, 167 - 170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### Р Е Ш И Л :

Признать решение Совета депутатов Велижского городского поселения от 29.12.2009 № 59 «О внесении изменения в приложение № 1 решения Совета депутатов Велижского городского поселения от 15.04.2009г. № 14 «Об утверждении нормативов потребления на жилищно-коммунальные услуги на территории Велижского городского поселения» не соответствующим статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, Правилам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306, и недействующим.

Взыскать с Совета депутатов Велижского городского поселения (ОГРН 1056745996460; ИНН 6701005086) в пользу Общества с ограниченной ответственностью «Коммунсервис» (ОГРН 1076713000781; ИНН 6701005625) судебные расходы в виде уплаченной по делу государственной пошлины в сумме 2000 руб.

Решение вступает в законную силу немедленно.

Лица, участвующие в деле, вправе обжаловать настоящее решение суда в течение одного месяца со дня вступления его в законную силу в кассационную инстанцию – Федеральный арбитражный суд Центрального округа (г. Калуга), кассационная жалоба подается через арбитражный суд Смоленской области.

Председательствующий

Т.В. Лукашенко

Судьи

Р.Н. Алмаев

Е.Г. Бажанова