



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**г. Иваново**

**Дело № А17-9113/2009**

**12 февраля 2010 года.**

Резолютивная часть решения объявлена 10 февраля 2010 г. Полный текст решения изготовлен 12 февраля 2010 г.

Арбитражный суд Ивановской области в составе судей Герасимова В.Д., Чеботаревой И.А. и Тимошкина К.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем Ивановой Е.Г., рассмотрев в судебном заседании дело, возбужденное по заявлению ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей» о признании недействующим решения Совета депутатов Ильинского городского поселения от 23.09.2009 г. № 54 «Об утверждении норматива потребления тепловой энергии для отопления 1 кв.м жилой площади для котельных ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей»

при участии:

от заявителя – Шишкова А.А., ( доверенность от 23.12.2009 г.),

от Совета депутатов- Шуруповой В.И., главы поселения, Степанова Е.И., (доверенность от 18.01.2010 г.)

от Администрации Ильинского городского поселения – Кадиловой Н.В., (удостоверение от 27.01.2006 г.)

**установил:**

в Арбитражный суд Ивановской области с заявлением о признании недействующим решения Совета депутатов Ильинского городского поселения от 23.09.2009 г. № 54 «Об утверждении норматива потребления тепловой энергии для отопления 1 кв.м жилой площади для котельных ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей» обратилось ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей».

В качестве оснований необходимости удовлетворения заявленных требований приведены следующие доводы.

Утвержденный оспариваемым нормативным актом норматив потребления тепловой энергии принят с нарушением требований статьи 157 Жилищного кодекса РФ, пунктов 5, 10, 14, 20 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 306.

Оспариваемый нормативный акт затрагивает права и законные интересы акционерного общества так как применение утвержденного норматива приведет к

возникновению у акционерного общества убытков в сумме 1 892 000 руб. убытков.

Совет депутатов Ильинского городского поселения считает заявленные требования обоснованными а оспариваемый нормативный акт подлежащим отмене так как нормативы потребления услуг по отоплению установлены решением Совета депутатов Ильинского городского поселения без обследования домов в поселении и без необходимых измерений, что является нарушением действующего законодательства. Данное обстоятельство возникло в связи с отсутствием в администрации поселения соответствующих специалистов и проведением подобных расчетов впервые.

Заявление ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей» рассмотрено Арбитражным судом Ивановской области в соответствии с требованиями предусмотренными статьями 191-196 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

Из материалов дела следует, что решением Совета депутатов Ильинского городского поселения от 23.09.2009 г. № 54 был утвержден норматив потребления тепловой энергии для отопления 1 кв.м жилой площади для котельных ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей. Решение было опубликовано в районной газете «Звезда» № 74 (9274) от 26.09.2009 г. Действие данного решения рассчитано на неоднократное применение и регулирует порядок предоставления услуг для неопределенного числа граждан, что позволяет отнести данный акт к категории нормативных актов.

По мнению заявителя решение Совета депутатов Ильинского городского поселения от 23.09.2009 г. № 54 противоречит положениям статьи 157 Жилищного кодекса РФ, пунктов 5, 10, 14, 20 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных П Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 306 постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 306 далее Правила). Данное обстоятельство послужило основанием для обращения ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей» в Арбитражный суд Ивановской области в порядке статей 191-192 Арбитражного процессуального кодекса РФ с заявлением о признании решения Совета депутатов Ильинского городского поселения от 23.09.2009 г. № 54 недействующим

В соответствии с частью 2 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рассматриваемом случае оспариваемый акт носит экономический характер. Возможность оспаривания нормативного акта принятого

представительным органом местного самоуправления путем подачи заявления в арбитражный суд предоставлена заинтересованному лицу статьями 48 и 78 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления; правила предоставления коммунальных услуг гражданам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются уполномоченными органами, то есть органами местного самоуправления, в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, в отношении услуг по электроснабжению и газоснабжению - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Оспариваемый нормативный акт - решение № 54 принят органом местного самоуправления муниципального образования - Советом депутатов Ильинского городского поселения, то есть уполномоченным органом.

В силу подпункта "д" пункта 5 Правил при определении нормативов потребления коммунальных услуг в отношении отопления учитываются следующие конструктивные и технические параметры многоквартирного дома или жилого дома: материал стен, крыши, объем жилых помещений, площадь ограждающих конструкций окон, износ внутридомовых инженерных коммуникаций и оборудования.

Нормативы потребления коммунальных услуг устанавливаются едиными для многоквартирных домов и жилых домов, имеющих аналогичные конструктивные и технические параметры, а также степень благоустройства. При различиях в конструктивных и технических параметрах, а также степень благоустройства нормативы потребления коммунальных услуг дифференцируются (пункт 10 Правил).

Материалы дела свидетельствуют о том, что в пункте 4 решения N 23/148 установлен единый норматив потребления теплоснабжения для всех жилых домов, расположенных на территории муниципального образования Ильинское городское поселение, равный 0,0201 Гкал/кв.м в месяц. Норматив утвержден без учета конструктивных и технических параметров и степени благоустройства отапливаемых домов. Данный факт подтвержден представителями Совета депутатов Ильинского городского поселения.

В соответствии с пунктом 14 Правил для установления нормативов потребления коммунальных услуг необходимо их определить либо рассчитать по формулам согласно приложению. При установлении нормативов потребления коммунальных услуг применяются следующие методы: 1) метод аналогов; 2) экспертный метод; 3) расчетный метод (пункт 20 Правил).

В силу действия пункта 8 Правил установление нормативов потребления коммунальных услуг производится по инициативе уполномоченных органов или ресурсоснабжающих организаций. В рассматриваемом случае расчет норматива потребления тепловой энергии для отопления 1 кв.м. жилого фонда был произведен ресурсоснабжающей организацией ОАО «Тейковское предприятие

тепловых сетей». Расчет прошел экспертизу в ООО «Аргумент-Аудит» и норматив составил 0,0261 Гкал/кв.м .

Согласно статье 65 Арбитражного процессуального кодекса РФ обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или должностное лицо.

В соответствии с пунктом 23 Правил при отсутствии общедомовых приборов учета для определения норматива потребления тепловой энергии для отопления применяется расчетный метод. Расчет норматива отопления с применением расчетного метода производится по формулам раздела 2 приложения к Правилам. Доказательств осуществления расчета норматива отопления с использованием вышеназванной формулы Советом депутатов Ильинского городского поселения в судебное заседание не представлено.

Судебные расходы по делу в соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса РФ отнести на Совет депутатов Ильинского городского поселения

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 110, 153-176, 194-195 Арбитражного процессуального кодекса РФ арбитражный суд

#### **Р Е Ш И Л:**

1. Заявление ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей» удовлетворить.

2. Признать недействующим решение Совета депутатов Ильинского городского поселения от 23.09.2009 г. № 54 «Об утверждении норматива потребления тепловой энергии для отопления 1 кв.м жилой площади для котельных ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей» как несоответствующее Правилам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 306 .

3. Судебные расходы по делу отнести на Совет депутатов Ильинского городского поселения. Взыскать с Совета депутатов Ильинского городского поселения в пользу ОАО «Тейковское предприятие тепловых сетей» 2000 рублей судебных издержек в виде государственной пошлины.

4. Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные Арбитражным процессуальным кодексом РФ.

Председательствующий

В.Д. Герасимов.

Судьи

И.А. Чеботарева

К.А. Тимошкин.