



## **АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. им. 7-ой Гвардейской Дивизии, д. 2, Волгоград, 400005

<http://volgograd.arbitr.ru> e-mail: [info@volgograd.arbitr.ru](mailto:info@volgograd.arbitr.ru) телефон: (8442) 23-00-78 факс: 24-04-60

### **И М Е Н Е М   Р О С С И Й С К О Й   Ф Е Д Е Р А Ц И И**

### **Р Е Ш Е Н И Е**

г. Волгоград

«28» ноября 2012г.

Дело № А12-18556/2011

**Резолютивная часть решения суда оглашена 21 ноября 2012г.**

Арбитражный суд Волгоградской области

в составе председательствующего судьи Серeda Н.Н.

судей Кулик И.В., Пономарева А.В.

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Скабелиной Е.Н.

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению прокуратуры Волгоградской области к Администрации городского поселения г. Котово Волгоградской области, с участием Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области, индивидуальных предпринимателей Карпец Юлии Ивановны, Агеева Олега Александровича о признании недействующим нормативного правового акта

при участии в заседании:

от прокурора – Сапова А.В., помощник прокурора области, удостоверение

от ответчика – Бычкова С.Н., дов. № 107 от 01.11.2012г.

от 3-х лиц: от УФАС – Савинкова О.А., дов. № 01-03/37-85 от 31.08.2012г.

от Агеева О.А. – Резвяков А.В., дов. № 3Д-1174 от 28.05.2012г.

от Карпец Ю.И. – не явился

#### **установил:**

Заместитель прокурора Волгоградской области обратился в арбитражный суд к Администрации городского поселения город Котово Волгоградской области (далее Администрация г. Котово) со следующими требованиями:

- о признании недействующим Постановления от 11.05.2006г. № 46 (в редакции от 12.05.2008г.) «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на право полу-

чения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском поселении г. Котово», как не соответствующего части 2 статьи 25, части 1 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

- о признании недействительным Постановления от 10.07.2008г. № 209 «О результатах конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском поселении г. Котово», как не соответствующего требованиям части 2 статьи 25, части 1 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

К участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области, индивидуальный предприниматель Карпец Ю.И.

Решением арбитражного суда от 20.12.2011г. предъявленные требования удовлетворены в полном объеме (т. 1 л.д.85).

Постановлением кассационного суда от 05.06.2012г. решение суда отменено по безусловным основаниям в связи с не привлечением к участию в деле заинтересованного лица индивидуального предпринимателя Агеева О.А., дело направлено в суд первой инстанции на новое рассмотрение (т.2 л.д. 82).

При принятии дела к новому рассмотрению определением от 03.08.2012г. индивидуальный предприниматель Агеев О.А. привлечен к участию в деле в качестве заинтересованного лица (т.3 л.д.1).

Определением от 16.10.2012г. требования о признании недействительным Постановления от 10.07.2008г. № 209 «О результатах конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском поселении г. Котово» выделены в отдельное производство (т.3 л.д.85).

При новом рассмотрении дела прокурор предъявленные требования поддержал, уточнил, что требования предъявлены в интересах неопределенного круга лиц.

Ответчик, индивидуальный предприниматель Карпец Ю.И. в отзыве и индивидуальный предприниматель Агеев О.А. предъявленные требования не признали, просят в их удовлетворении отказать.

УФАС по Волгоградской области требования прокурора поддержало.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы участвующих в деле лиц, исследовав доказательства, арбитражный суд не находит оснований к удовлетворению предъявленных требований.

Согласно ст. 13 ГК РФ, ст. 192 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Прокурор, а также государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы вправе обратиться в арбитражный суд в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, с заявлениями о признании нормативных правовых актов недействующими, если полагают, что такой оспариваемый акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В судебном заседании установлено, что Администрацией г. Котово 11 мая 2006г. принято Постановление № 46, которым утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском поселении г. Котово. Постановлением от 12.05.2008г. № 117 в пункты 1.3., 1.12, 5.2. Положения внесены изменения и дополнения (т.1 л.д.7, 12, 13).

Постановление опубликовано в газете «Маяк» № 63 за 27.05.2006г. (т.1 л.д.11).

Оспариваемый правовой акт обладает признаками нормативного правового акта, поскольку адресован неопределенному кругу лиц и рассчитан на неоднократное его применение.

Прокурор полагает, что оспариваемое постановление не соответствует требованиям части 2 статьи 25, части 1 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Арбитражный суд находит доводы прокурора не обоснованными по следующим основаниям.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает, в том числе основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности, что предусмотрено ст. 1 Закона.

К вопросам местного значения поселения в соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся вопросы организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Статьей 25 Федерального закона № 8-ФЗ установлено, что гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Федеральным законом реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 29 Федерального закона № 8-ФЗ органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

При этом ни указанный закон, ни Федеральный закон № 131-ФЗ не регламентируют вопросы порядка создания специализированных служб, условий их деятельности. Не содержат указанные законы и указания на то, что исполнение обязанности и реализация предусмотренных Федеральным законом № 8-ФЗ прав есть прямая функция органа мест-

ного самоуправления. Данный Закон не определяет специализированные службы по вопросам похоронного дела органами местного самоуправления, а лишь возлагает на них обязанность по организации похоронного дела. Не устанавливает Закон и требования к организационно-правовой форме специализированной службы.

Из чего следует, что приведенные нормы права не ограничивают органы местного самоуправления в установлении порядка и формах создания специализированных служб.

Статья 9 Федерального закона № 8-ФЗ устанавливает гарантированный перечень услуг по погребению, которые должны оказывать специализированные службы по вопросам похоронного дела.

Вместе с тем, в силу прямого указания Закона и публичного характера деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела данные службы обязаны осуществлять все виды погребения (а не только погребения в соответствии с бесплатным гарантированным перечнем услуг по погребению) и оказывать иные услуги по погребению, не предусмотренные гарантированным перечнем. Следовательно, создание специализированной службы в не зависимости от выбранной органом местного самоуправления формы создания повлечет автоматическое возложение на нее всех предусмотренных для такой службы задач, обязанностей и прав, а не только обязанности оказывать населению услуги, предусмотренные гарантированным перечнем услуг по погребению.

Создание специализированной службы по вопросам похоронного дела в форме бюджетного учреждения повлечет за собой ограничения в работе, накладываемые спецификой правового регулирования деятельности данного вида юридического лица. Фактически специализированная служба, созданная в форме бюджетного учреждения, автоматически становится хозяйствующим субъектом на основании объема прав и обязанностей, задач такой службы, установленных Федеральным законом № 8-ФЗ.

Кроме того, создание специализированной службы по вопросам похоронного дела только в виде бюджетного учреждения с возложением на него всех прав и обязанностей, установленных указанным Федеральным законом, повлечет нарушение требований законодательства о конкуренции, поскольку в результате будет образован хозяйствующий субъект, монополизирующий на определенной территории конкретный вид деятельности – оказание услуг в сфере похоронного дела.

Вместе с тем пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам госу-

дарственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.

Избранные Администрацией района порядок и условия образования специализированной службы по вопросам похоронного дела в виде проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела как раз и направлены на соблюдение требований законодательства о защите конкуренции, поскольку предоставляют всем хозяйствующим субъектам, независимо от организационно-правовой формы, на конкурсной основе приобрести статус специализированной службы по вопросам похоронного дела.

Тем самым фактически опровергается довод прокурора о том, что требования предъявлены им в интересах неопределенного круга лиц, поскольку именно участие неопределенного круга хозяйствующих субъектов в конкурсе на приобретение статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела позволяет им реализовать свои права на осуществление такого вида деятельности. Создание же единой специализированной службы в форме бюджетного учреждения, на что указывает прокурор, как раз ограничит права неопределенного круга хозяйствующих лиц на осуществление этого вида деятельности.

Также необходимо отметить, что прокурором оспаривается постановление, которым утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском поселении г. Котово. По своей сути Положение является процедурным документом, устанавливающим порядок и условия проведения конкурса, критерии определения победителя конкурса. Ни оспариваемое постановление № 46 от 11.05.2006г., ни утвержденное им Положение не устанавливают конкурс как способ создания специализированной службы.

Проведение же конкурса с целью создания специализированной службы по вопросам похоронного дела предусмотрено иным нормативным правовым актом - статьей 18 Положения о погребении и похоронном деле на территории городского поселения г. Котово, утвержденного Постановлением Администрации городского поселения г. Котово от 11.05.2006г. № 44, которое никем не оспорено и недействующим не признано.

Не состоятелен и довод прокурора о том, что оспариваемое постановление нарушает установленный порядок экономической деятельности, связанной с выделением бюджетных средств специализированной службе. По мнению прокурора, бюджетные средства могут быть выделены только бюджетному учреждению.

Как уже указывалось, статья 9 Федерального закона № 8-ФЗ устанавливает гарантированный перечень услуг по погребению. При этом стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Стоимость услуг возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы за счет средств:

- Пенсионного фонда Российской Федерации - на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти;
- федерального бюджета - на погребение умерших не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии). Расчеты со специализированной службой по вопросам похоронного дела за погребение умерших не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, осуществляются Пенсионным фондом Российской Федерации с последующим возмещением расходов Пенсионному фонду Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в размерах, определяемых в соответствии с настоящим пунктом;

- Фонда социального страхования Российской Федерации - на погребение умерших граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, и умерших несовершеннолетних членов семей граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти указанных членов семей;

- бюджетов субъектов Российской Федерации - в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации возмещают специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в размере, не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным [законом](#) о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в [сроки](#), определяемые Правительством Российской Федерации.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее шести месяцев со дня погребения.

Из чего следует, что возмещение специализированной службе стоимости уже предоставленных услуг на погребение носит компенсационный характер и соответственно деятельность специализированной службы непосредственно из бюджета не финансируется.

При таких обстоятельствах арбитражный суд пришел к выводу о соответствии оспариваемого постановления норм действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 167-170, 195 АПК РФ, арбитражный суд

**РЕШИЛ:**

Отказать прокурору Волгоградской области в удовлетворении предъявленных требований.



Признать Постановление Администрации городского поселения г. Котово Волгоградской области от 11 мая 2006 года № 46 (в редакции от 12 мая 2008 года) «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском поселении г. Котово» соответствующим требованиям Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральному закону от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Решение может быть обжаловано в установленном порядке в Федеральный арбитражный суд Поволжского округа через арбитражный суд Волгоградской области.

Судьи:

Н.Н. Серeda

И.В. Кулик

А.В. Пономарев