



Арбитражный суд Ивановской области  
153022, г. Иваново, ул. Б. Хмельницкого, 59-б

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РЕШЕНИЕ

г. Иваново

Дело № А17-728/2010

1 июня 2010 года

Резолютивная часть решения объявлена 31 мая 2010 года. Полный текст решения изготовлен 1 июня 2010 года.

**Арбитражный суд Ивановской области в составе судей Герасимова В.Д., Калиничевой М.С. и Тимошкина К.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Ивановой Е.Г., рассмотрев в судебном заседании дело, возбужденное по заявлению муниципального унитарного предприятия Заволжского муниципального района «Заволжский водоканал» о признании недействующим решения Совета Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области от 24.11.2009г. № 42 «Об утверждении тарифов на холодную воду и водоотведение на 2010 г.» в части установления тарифа на холодную воду в размере 43,37 рублей за 1 куб.м. (без НДС) и на водоотведение в размере 24,3 рублей за 1 куб.м. (без НДС) для потребителей МУП ЗМР «Заволжский водоканал»,**

при участии:

от заявителя - Зайцева Е.Р. (доверенность от 12.03.2010г.),

от Совета – Ключковой М.С. (доверенность от 01.01.2010г.),

**установил:**

в Арбитражный суд Ивановской области с заявлением к Совету Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области о признании недействующим решения от 24.11.2009г. №42 «Об утверждении тарифов на холодную воду и водоотведение на 2010 г.» в части установления тарифа на холодную воду в размере 43,37 рублей за 1 куб.м. (без НДС) и на водоотведение в размере 24,3 рублей за 1 куб.м. (без НДС) для потребителей МУП ЗМР «Заволжский водоканал», обратилось муниципальное унитарное предприятие Заволжского муниципального района «Заволжский водоканал» (далее МУП ЗМП «Заволжский водоканал»).

В качестве оснований необходимости удовлетворения заявленных требований приведены следующие доводы.

В соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона №210-ФЗ от 30 декабря 2004 года «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», при установлении тарифов организациям коммунального комплекса должен учитываться принцип полного возмещения затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ. Финансовые потребности организации коммунального комплекса, необходимые для реализации ее производственной программы, обеспечиваются за счет средств, поступающих от реализации товаров (оказания услуг) данной организации по тарифам на товары и услуги, установленным для данной организации (часть 1 статьи 7 Федерального закона №210-ФЗ). В рассматриваемом случае установленные Советом Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района в полном объеме затраты заявителя не покрывают.

При установлении тарифов Совет Заволжского городского поселения не учитывал положения производственной программы МУП ЗМР «Заволжский водоканал» на 2010 год, а руководствовался лишь немотивированным заключением комиссии по регулированию тарифов (цен) и надбавок в сфере жилищно-коммунального хозяйства Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области.

По мнению заявителя комиссией необоснованно снижены затраты предприятия по оплате труда работников предприятия, расходы на материалы, на ремонт и техническое обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения, услуги Отдела Вневедомственной охраны по обязательной охране участка производства питьевой воды, по исследованию проб воды.

В нарушение положений норм пункта 1 статьи 113 Гражданского кодекса РФ, статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" у предприятия в полном объеме исключена прибыль

Утверждение Советом Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области тарифов для потребителей МУП ЗМР "Заволжский водоканал" ниже фактического размера затрат нарушает права предприятия в сфере предпринимательской, незаконно возлагают на МУП ЗМР "Заволжский водоканал" обязанность по оказанию услуг по холодному водоснабжению и водоотведению потребителям по тарифам, не обеспечивающим финансовых потребностей организации коммунального комплекса по возмещению затрат на производство. Установив тариф на холодное водоснабжение и водоотведение ниже уровня обязательных затрат МУП ЗМР "Заволжский водоканал" в 2010 году в нарушение положений пунктов 1, 2 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Совет Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области, не заложил возмещение недополученных доходов предприятия в расходные обязательства бюджета Заволжского городского поселения, что делает текущую деятельность социально-значимого предприятия невозможной.

Совет Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области считает заявленные требования не обоснованными, а оспариваемый нормативный акт не подлежащим отмене исходя из следующих обстоятельств.

Принятию оспариваемого решения предшествовало проведение экспертизы обоснованности тарифов на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод, а также выявление резервов для снижения тарифов на водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, проводимой на основании приказа №124-п от 16.10.2009 года начальника службы РСТ по Ивановской области ООО «Эталон-Аудит». Отчет экспертной организации был готов на момент утверждения тарифов на водоснабжение и водоотведение и был учтен комиссией при определении обоснованности затрат.

Необходимость снижения затрат связанных с выплатой заработной платы была обусловлена следующими факторами.

В отношении МУП «Заволжский водоканал» введена процедура конкурсного производства. Применяемая на предприятии система премирования не эффективна и не обеспечивает стимулирующей роли премии в снижении себестоимости, экономии всех видов материальных ресурсов, не имеет непосредственной связи с трудовыми результатами каждого работника и не нацелена на конечный результат. Показатели премирования не конкретизированы, не содержат производственных показателей, не определены размеры премирования по каждому показателю в отдельности. Предприятие, находящееся с конца 2007 года в стадии банкротства, не может вести такую политику по заработной плате и премиям.

При определении обоснованности затрат, связанных с использованием материалов экспертная комиссия Совета пришла к выводу о том, что предприятием завышены затраты на материалы, ремонт и технической обслуживание, в целом занижены плановые расходы на электроэнергию, но этот показатель затрат в калькуляции на техническую воду значительно завышен. В связи с тем, что предприятие ежегодно закладывает одни и те мероприятия, не выполняя при этом и половины, было

принято решение сократить данную статью расходов, оставив только самое необходимое. Расходы по статье «Материалы (химреагенты)» были скорректированы в соответствии с п. 2.2.2.2. Методики действующего СНиП 2.04.02-84 «Водопровод. Наружные сети и сооружения».

При определении размера прибыли на получение которой претендовал заявитель при утверждении тарифа на холодную воду на 2009 год администрация Заволжского городского поселения учла прибыль в сумме 524,9 тыс.рублей или 40% от планируемой предприятием.

Расходы на услуги ОВО были скорректированы в связи с тем, что в Совете имелась информация о том, что согласно договору между водоканалом и ОВО на 2010 год расходы составят меньшую сумму, чем представлена в расчетах предприятия. Это позднее и подтвердилось, расходы на услуги ОВО составляют 29929,56 руб., то есть даже ниже тех, которыми руководствовался Совет при утверждении тарифа.

Рассмотрение заявления МУП ЗМР «Заволжский водоканал» в порядке статьи 158 Арбитражного процессуального кодекса РФ откладывалось.

В соответствии со статьей 18 Арбитражного процессуального кодекса РФ при рассмотрении дела произошла замена судьи.

Заявление МУП ЗМР «Заволжский водоканал» рассмотрено Арбитражным судом Ивановской области в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 191-196 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

Из материалов дела следует, что 24.11.2009 г. Советом Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области было принято решение № 42 «Об утверждении тарифов на холодную воду и водоотведение на 2010 г.». Данным решением были установлены тарифы на водоснабжение и водоотведение для потребителей МУП ЗМР «Заволжский водоканал». Решение было опубликовано в районной газете «Заволжские ведомости». № 74 (9274) от 26.09.2009 г. Действие данного решения рассчитано на неоднократное применение и регулирует порядок предоставления услуг для неопределенного числа граждан, что позволяет отнести данный акт к категории нормативных актов.

Считая вышеназванный нормативный акт в части установления тарифа на холодную воду в размере 43,37 рублей за 1 куб.м. (без НДС) и на водоотведение в размере 24,3 рублей за 1 куб.м. (без НДС) незаконным и противоречащим положениям статей 3, 7 и 9 Федерального закона №210-ФЗ от 30.12. 2004 г. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», МУП ЗМР «Заволжский водоканал» обратилось в Арбитражный суд Ивановской области в порядке статей 191-192 Арбитражного процессуального кодекса РФ с заявлением о признании нормативного акта органа муниципального образования частично недействующим.,

В соответствии с частью 2 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рассматриваемом случае оспариваемый акт носит экономический характер. Возможность оспаривания нормативного акта принятого представительным органом местного самоуправления путем подачи заявления в арбитражный суд предоставлена заинтересованному лицу статьями 48 и 78 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 4 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса РФ при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт.

Регулирование тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих тепло-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса производится в соответствии с порядком, установлен Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ.

Полномочия органов местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок определены статьей 5 Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ в соответствии с которой органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса в том числе в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Решение от 24.11.2009г. № 42 «Об утверждении тарифов на холодную воду и водоотведение на 2010 г.» принято Советом Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области в соответствии с полномочиями, предоставленными ему действующим законодательством.

Статьей 3 Федерального закона №210-ФЗ от 30.12.2004 г. установлены общие принципы регулирования цен и надбавок в том числе: 1) достижение баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса; 2) установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ; 3) полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ.

Пункт 5 статьи 7 Федерального закона №210-ФЗ от 30.12.2004 г. предоставляет право органам местного самоуправления самостоятельно произвести расчет указанных тарифов в случае несоответствия рассчитанных тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса финансовым потребностям этой организации, необходимым для реализации ее производственной программы. Аналогичное право предоставлено Администрации Заволжского городского поселения пунктом 3.2. Порядка принятия решений об установлении цен (тарифов) на услуги в сфере жилищного хозяйства, организаций коммунального комплекса, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района, утвержденным решением Совета Заволжского городского поселения №50 от 16.08.2007 г. (далее Порядок). При этом корректировка предлагаемых для включения в состав затрат учитываемых при установлении тарифов должна быть экономически обоснованной и мотивированной..

В случае возникновения разногласий между организациями жилищно-коммунального хозяйства и комиссией по регулированию тарифов (цен) и надбавок в сфере жилищно-коммунального хозяйства Заволжского городского поселения может

привлекаться независимая аудиторская организация для проведения экспертизы обоснованности производственных программ и проверки обоснованности расчета тарифа.

Из отзыва Совета Заволжского городского поселения следует, что в основу определения тарифа положены заключения по экономической обоснованности тарифа на водоснабжение и водоотведения по МУП ЗМР «Заволжский водоканал» на 2010 год, сделанные комиссией по регулированию тарифов (цен) и надбавок в сфере жилищно-коммунального хозяйства Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области и экспертной работы ООО «Аудиторская компания «Эталон-Аудит» от 13.11.2009 г., выполненной на основании договора № 9-П от 16.10.2009 г., заключенного между обществом и Региональной службой по тарифам Ивановской области с целью выявления резервов для снижения тарифов на водоснабжение, водоотведения и очистку вод, установленных решением Совета Заволжского городского поселения на 2009 год для потребителей МУП ЗМР «Заволжский водоканал».

В преамбуле решения Совета Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района об установлении для МУП ЗМР «Заволжский водоканал» тарифов, определен перечень нормативных актов и документов на основании которых было принято оспариваемое решение. В числе данных документов экспертная работа ООО «Аудиторская компания «Эталон-Аудит» от 13.11.2009 г. не значится.

Данный документ в подлиннике либо в копии был запрошен Администрацией Заволжского городского поселения у Службы по тарифам Ивановской области письмом от 26.02.2010 за № 218 в связи с подачей МУП ЗМР «Заволжский водоканал» в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим решения Совета Заволжского городского поселения от 24.11.2009 г. № 42. С учетом изложенного, экспертная работа ООО «Аудиторская компания «Эталон-Аудит» от 13.11.2009 г. в качестве доказательства по делу не рассматривается.

При утверждении тарифов водоснабжение и водоотведения для МУП ЗМР «Заволжский водоканал» на 2010 год Советом были использованы заключения, сделанные комиссией по регулированию тарифов (цен) и надбавок в сфере жилищно-коммунального хозяйства Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области в соответствии с пунктом 3.3 Порядка. Заключение утверждены протоколом №1 заседания комиссии от 23.11.2009. Заключение комиссии были направлены в адрес МУП ЗМР «Заволжский водоканал» 02.12.2009 г.

В соответствии с частью 6 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган, должностное лицо, которые приняли акт.

В рассматриваемом случае при определении тарифов на холодную воду и водоотведение на 2010 г Советом были снижены затраты предприятия по оплате труда работников предприятия, расходы на материалы, на ремонт и техническое обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения, услуги Отдела Вневедомственной охраны по обязательной охране участка производства питьевой воды. по исследованию проб воды.

Согласно материалов дела относительно затрат по статье «Оплата труда» предприятием представлен расчет фонда оплаты труда в отношении водоснабжения в сумме 14 267 900 руб., в отношении водоотведения в сумме 6 55100 руб. При расчете тарифа на основании предложения комиссии в составе затрат были учтены суммы в отношении водоснабжения 4591000 руб., в отношении водоотведения 2108050 руб.

Снижение размеры затрат обусловлено сокращением объемов производства, необходимостью пересмотра штатного расписания и сокращением работников. Установление возможности выплаты премии только при наличии прибыли. Экономического и правового обоснования включения в состав затрат денежных сумм в

отношении водоснабжения в размере 4591000 руб., в отношении водоотведения в размере 2108050 руб., а так же установления возможности выплаты премии только при наличии прибыли Совета Заволжского городского поселения в материалы дела не представлено. Согласно статьи 129 Трудового кодекса РФ заработной платой признается вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты). Действующее законодательство не связывает возможность выплаты премии с наличием либо отсутствием у предприятия прибыли.

Согласно производственной программы предприятием запланировано включить в состав затрат издержки связанные с расходами на материалы в отношении водоснабжения в сумме 911 000 руб., в отношении водоотведения в сумме 74 300 руб. Комиссией в состав затрат включены в отношении расходы по водоснабжению в сумме 325 000 руб., в отношении водоотведения в сумме 38 500 руб.

По заявлению Совета Заволжского городского поселения расходы по статье «Материалы (химреагенты)» были скорректированы в соответствии с пунктом 2.2.2.2. Методики действующего СНиП 2.04.02-84 «Водопровод. Наружные сети и сооружения». В отзыве на заявление приводится расчет расходов по материалам, согласно которого при расчете затрат по водоснабжению и водоотведению следует учитывать сумму 385,140 руб. Согласно заключения комиссии учтенные расходы составили 363 500 руб. Представленные расчеты свидетельствуют о признании Советом частичного занижения затрат.

В соответствии с представленными в материалы дела производственной программой МУП ЗМР «Заволжский водоканал», утвержденной Администрацией Заволжского городского поселения, в состав затрат связанных с проведением мероприятий по ремонту и техническому обслуживанию сетей водоснабжения и оборудования предлагалось включить сумму в размере 2 000 400 руб., связанных с ремонтом и техническим обслуживанием сетей канализации и оборудования в размере 1 197 700 руб. При расчете тарифа на основании предложения комиссии в составе затрат были учтены суммы в отношении водоснабжения 332 500 руб., в отношении водоотведения 297 100 руб. Экономического и правового обоснования необходимости включения в состав затрат вышеуказанных сумм Советом Заволжского городского поселения не представлено.

По расходам МУП ЗМР "Заволжский водоканал" на услуги охраны ответчик утвердил размер расходов, заложенных в тариф, в сумме 40 тысяч рублей в год. МУП ЗМР "Заволжский водоканал" предлагал руководствоваться при установлении указанной составляющей тарифа действующим договором №08-72 от 30.06.2009г., заключенным о МУП ЗМР "Заволжский водоканал" с ОВО при ОВД по Заволжскому району. В приложении к договору №08-72 от 30.06.2009г. определен перечень объектов, передаваемых под охрану и стоимость охраны, составляющая 2 664 руб. в месяц. Установленная Советом Заволжского городского поселения сумма расходов покрывает стоимость предполагаемых затрат на услуги по охране объектов.

Согласно данных производственной программы предприятием запланировано получение прибыли при оказании услуг по водоснабжению в размере 1 312 500 руб., по водоотведению в сумме 747 500 руб. При расчете экономической потребности в финансовых средствах на услуги по водоснабжению и водоотведению предполагаемая сумма прибыли была исключена в полном размере.

В соответствии с положениями части 1 статьи 113 Гражданского кодекса РФ, статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» МУП ЗМР «Заволжский водоканал» является коммерческой организацией, имеющей целью своей деятельности согласно статьи 50 Гражданского кодекса РФ получение прибыли. Полное исключение при расчете экономической потребности прибыли предприятия противоречит целям коммерческой организации и вышеуказанным нормам действующего законодательства.

Утверждение Советом Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области тарифов для потребителей МУП ЗМР "Заволжский водоканал" ниже фактического размера затрат нарушает права предприятия в сфере предпринимательской, незаконно возлагают на МУП ЗМР

"Заволжский водоканал" обязанность по оказанию услуг по холодному водоснабжению и водоотведению потребителей по тарифам, не обеспечивающим финансовых потребностей организации коммунального комплекса по возмещению затрат на производство и нарушает положения статей 3,7,9 Федерального закона №210-ФЗ от 30.12.2004 г. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»,

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса РФ судебные расходы по делу отнести на Совет Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 110, 153-176, 194-195 Арбитражного процессуального кодекса РФ арбитражный суд

### **Р Е Ш И Л:**

1. Заявление муниципального унитарного предприятия Заволжского муниципального района «Заволжский водоканал» удовлетворить.

2. Признать недействующим решение Совета Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области от 24.11.2009г. № 42 «Об утверждении тарифов на холодную воду и водоотведение на 2010 г.» в части установления тарифа на холодную воду в размере 43,37 рублей за 1 куб.м. (без НДС) и на водоотведение в размере 24,3 рублей за 1 куб.м. (без НДС) для потребителей МУП ЗМР «Заволжский водоканал» как несоответствующее статьям 3,7,9 Федерального закона №210-ФЗ от 30.12.2004 г. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», статьям 50, 113 Гражданского кодекса РФ, статье 2 Федерального закона от 14.11.2002 г. №161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» .

3. Судебные расходы по делу отнести на Совет Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области Взыскать с Совета Заволжского городского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области в пользу муниципального унитарного предприятия Заволжского муниципального района «Заволжский водоканал» 2000 рублей судебных издержек в виде государственной пошлины.

4. Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные Арбитражным процессуальным кодексом РФ.

Председательствующий

В.Д. Герасимов

Судьи

М.С.Калиничева

К.А.Тимошкин

