

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Президиума Совета судей Российской Федерации**

**Об установлении дополнительных правовых гарантий защиты прав на материальное обеспечение судей, ушедших с судейских должностей до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»**

Заслушав и обсудив информацию начальника Управления социальной защиты судей и государственных служащих Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации Борисова В.Я., члена Президиума Совета судей Российской Федерации, председателя комиссии Совета судей по вопросам статуса судей и правового положения работников аппаратов судов, председателя Архангельского областного суда Аверина М.Г., заместителя председателя комиссии Совета судей по вопросам судебной практики и совершенствования законодательства, первого заместителя председателя Саратовского областного суда в отставке Волосатых Р.Е. об установлении дополнительных правовых гарантий защиты прав на материальное обеспечение судей, ушедших с судейских должностей до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», Президиум Совета судей Российской Федерации

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию начальника Управления социальной защиты судей и государственных служащих Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации Борисова В.Я., члена Президиума Совета судей Российской Федерации, председателя комиссии Совета судей по вопросам статуса судей и правового положения работников аппаратов судов, председателя Архангельского областного суда Аверина М.Г., заместителя председателя комиссии Совета судей по вопросам судебной практики и совершенствования законодательства, первого заместителя председателя

Саратовского областного суда в отставке Волосатых Р.Е. принять к сведению.

2. Предложения по внесению изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» направить для рассмотрения в Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации после обобщения замечаний и предложений, поступивших из высших судов, совместно с комиссией Совета судей по вопросам статуса судей и правового положения работников аппаратов судов (Аверин М.Г.) и комиссией Совета судей по вопросам судебной практики и совершенствования законодательства (Бондар А.В.) представить законопроект в Совет судей Российской Федерации.

Председатель Совета



г. Москва  
27 февраля 2014 г.  
№ 384

Д.А. Краснов

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

### Статья 1

Внести в статью 9 Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7594; 2013, № 27, ст. 3467) изменение, дополнив ее частью 4.2 следующего содержания:

«4.2. Судье, ушедшему с должности судьи до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – бывший судья) по основаниям, совместимым со статусом судьи, установленный размер ежемесячного пожизненного содержания подлежит перерасчету со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, исходя из размеров ежемесячного денежного вознаграждения, которое могло быть начислено работающему по соответствующей должности судье.

Установить, что при исчислении размера выплаты ежемесячного пожизненного содержания бывшему судье, которому не присвоен квалификационный класс, ежемесячное пожизненное содержание выплачивается из расчета ежемесячного денежного вознаграждения без учета выплаты оклада за квалификационный класс.

Бывшему судье при перерасчете ежемесячного пожизненного содержания производится определение размеров:

ежемесячной доплаты за выслугу лет в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона);

ежемесячного денежного поощрения в соответствии с приложением № 7 к Закону Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона);

выплат по ранее присвоенному квалификационному классу согласно таблице соответствия, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.».

### Статья 2

Внести в статью 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года № 91-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 26, ст. 2399) изменение, изложив абзац третий в следующей редакции:

«Пожизненное содержание этим лицам выплачивается за счет средств федерального бюджета из расчета ежемесячного денежного вознаграждения, которое могло быть начислено работающему по соответствующей должности судье. Судье, которому не присвоен квалификационный класс, ежемесячное пожизненное содержание выплачивается из расчета ежемесячного денежного вознаграждения без учета выплаты оклада за квалификационный класс. Выплаты производятся в суде по последнему месту работы либо в суде по месту жительства.».

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 9  
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части  
совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации,  
а также признании утратившими силу отдельных законодательных  
актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и  
статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в  
Закон Российской Федерации  
«О статусе судей в Российской Федерации»**

Целью принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» является реализация конституционного принципа, закрепленного в статье 12 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», согласно которому все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом.

Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» была полностью изменена система оплаты труда судей, которая увеличила материальное обеспечение судей за счет повышения размера окладов за квалификационный класс, ежемесячной доплаты за выслугу лет, введение ежемесячного денежного поощрения и т.д.

Вместе с тем новый порядок определения ежемесячного денежного вознаграждения судьи для расчета ежемесячного пожизненного содержания не распространен на судей, ушедших с должности судьи до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» по основаниям, совместимым со статусом судьи (далее – бывшие судьи) (постановление Верховного Совета Российской Федерации от 20 мая 1993 года № 4994-1 «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон от 21 июня 1995 года № 91-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 февраля 2002 года № 5-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи

15 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года «О статусе судей в Российской Федерации», статьи 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и части первой статьи 7 Федерального закона от 10 января 1996 года «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан – судей и судей в отставке», определение Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2005 года № 7-О «По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности статьи 7 Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»):

истечение срока полномочий;

уход с судейской должности на пенсию по старости (инвалидности);

перевод с должности судьи в иные государственные органы и уход на пенсию с этой работы;

уход на пенсию с должности государственного арбитра.

Статус судьи в Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации с тем, чтобы гарантировать осуществление правосудия независимым и беспристрастным судом. В этих целях провозглашается несменяемость и неприкосновенность судей, а также предусматривается их надлежащее материальное содержание. Конституционный статус судьи является не личной привилегией, а средством, призван обеспечить каждому действительную защиту его прав и свобод правосудием. Тем самым статус судьи служит гарантией общего конституционно-правовой защиты, уровень которой не должен снижаться по отношению к уже достигнутому. Это вытекает из требований статьи 55 Конституции Российской Федерации о недопустимости отмены или умаления провозглашенных Конституцией Российской Федерации прав и свобод и прямо закреплено в Федеральном конституционном законе от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», согласно части 4 статьи 5 которого во взаимосвязи со статьей 11 в Российской Федерации не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, независимость судей, в том числе гарантии их материального обеспечения.

Выплата ежемесячного пожизненного содержания производится в целях компенсации заработка, получаемого судьями в период замещения должности судьи и утраченного в связи с прекращением осуществления соответствующих полномочий.

Согласно абзацу третьему статьи 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года № 91-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» ежемесячное пожизненное содержание бывшим судьям в настоящее время

выплачивается за счет средств федерального бюджета из расчета должностного оклада судьи соответствующего уровня, оклада за квалификационный класс (если он был присвоен) и ежемесячной доплаты за выслугу лет.

Разница в размере ежемесячного пожизненного содержания судей, ушедших в отставку, и судей, ушедших с должности судьи до введения института отставки судей, порождает различия в их правовом статусе и, следовательно, противоречит конституционному требованию об обеспечении полного и независимого правосудия.

Исключение из подсчета ежемесячного пожизненного содержания ежемесячного денежного поощрения, предусмотренного Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ, ставит указанную категорию судей в неравное положение по статусу с другими судьями.

Кроме того, численность названной категории судей составляет относительно небольшое количество (1027 человек), большинство бывших судей достигли преклонного возраста, 285 человек из данной категории являются ветеранами Великой Отечественной войны и ветеранами труда.

Обязанность государства – обеспечить ветеранам Великой Отечественной войны достойную старость.

В законопроекте предлагается для судей, ушедших с должности судьи до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (бывших судей), установить порядок исчисления ежемесячного пожизненного содержания наравне со всеми другими судьями.

В связи с этим предлагается для бывших судей исчислять ежемесячное пожизненное содержание исходя из размеров ежемесячного денежного вознаграждения, которое могло быть начислено работающему по соответствующей должности судье.

При этом бывшим судьям, которым не присвоен квалификационный класс, ежемесячное пожизненное содержание предполагается производить из расчета ежемесячного денежного вознаграждения без учета выплаты оклада за квалификационный класс.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в статью 9 Федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда  
судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу  
отдельных законодательных актов (положений законодательных актов)  
Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона  
«О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации  
«О статусе судей в Российской Федерации»**

1. Судьи верховных судов республик, краевых, областных судов, суда автономной области, судов автономных округов, ушедшие на пенсию до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»:

численность (человек)	17
должностной оклад (рублей)	24 380,85
доля ЕПС, не учтенная в федеральном бюджете (ЕДП*85%) (рублей/месяц)	26 940,84
всего дополнительные бюджетные ассигнования в расчете на год (тыс. рублей)	5 495,93
всего дополнительные бюджетные ассигнования в расчете на год с учетом районных коэффициентов и северных надбавок (тыс. рублей)	7 564,99

2. Судьи Московского и Санкт-Петербургского городских судов, Московского и Ленинградского областных судов, судьи верховных судов республик, краевых, областных судов, суда автономной области, судов автономных округов с численностью населения свыше 1 миллиона человек, ушедшие на пенсию до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»:

численность (человек)	142
должностной оклад (рублей)	26 073,96
доля ЕПС, не учтенная в федеральном бюджете (ЕДП*85%) (рублей/месяц)	28 811,73

всего дополнительные бюджетные ассигнования в расчете на год (тыс. рублей)	49 095,18
всего дополнительные бюджетные ассигнования в расчете на год с учетом районных коэффициентов и северных надбавок (тыс. рублей)	53 053,92
3. Судьи районных, городских, межрайонных судов, ушедшие на пенсию до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»:	
численность (человек)	732
должностной оклад (рублей)	22 687,73
доля ЕПС, не учтенная в федеральном бюджете (ЕДП*85%) (рублей/месяц)	25 069,94
всего дополнительные бюджетные ассигнования в расчете на год (тыс. рублей)	220 214,37
всего дополнительные бюджетные ассигнования в расчете на год с учетом районных коэффициентов и северных надбавок (тыс. рублей)	250 106,30
4. Судьи районных судов в городах Москве и Санкт-Петербурге, ушедшие на пенсию до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»:	
численность (человек)	136
должностной оклад (рублей)	24 380,85
доля ЕПС, не учтенная в федеральном бюджете (ЕДП*85%) (рублей/месяц)	26 940,84
всего дополнительные бюджетные ассигнования в расчете на год (тыс. рублей)	43 967,45
<b>5. ВСЕГО в расчете на год с учетом районных коэффициентов и северных надбавок необходимо дополнительно (тыс. рублей)</b>	<b>354 692,66</b>

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ  
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА**

**О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,  
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В  
СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

**О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

**Статья 1**

Внести в статью 9 Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7594; 2013, № 27, ст. 3467) изменение, дополнив ее частью 4.2 следующего содержания:

«4.2. Судье, ушедшему с должности судьи до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-I «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – бывший судья) по основаниям, совместным со статусом судьи, установленный размер ежемесячного пожизненного содержания подлежит перерасчету со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, исходя из размеров ежемесячного денежного вознаграждения, которое могло быть начислено работающему по соответствующей должности судье.

Установить, что при исчислении размера выплаты ежемесячного пожизненного содержания бывшим судьям, которым не присвоен квалификационный класс, квалификационный класс считается соответствующим квалификационному классу согласно следующей таблице соответствия:

Председатели, заместители председателей судов, судьи соответствующих судов в отставке	При стаже работы в должности судьи	Определенный квалификационный класс согласно Закону Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» для исчисления размера выплаты ежемесячного пожизненного содержания
Верховный Суд Российской Федерации	четыре года и более	высший квалификационный класс
	до четырех лет	первый квалификационный класс
Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов, окружные (флотские) военные суды, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, Суд по интеллектуальным правам	пятнадцать лет и более	первый квалификационный класс
	от одиннадцати до пятнадцати лет	второй квалификационный класс
	от семи до одиннадцати лет	третий квалификационный класс
	от трех до семи лет	четвертый квалификационный класс
	до трех лет	пятый квалификационный класс
Районные, городские, межрайонные и гарнизонные военные суды	пять лет и более	пятый квалификационный класс
	от двух до пяти лет	шестой квалификационный класс
	до двух лет	седьмой квалификационный класс

Мировые судьи	четыре года и более	седьмой квалификационный класс
	от двух до четырех лет	восьмой квалификационный класс
	до двух лет	девятый квалификационный класс

Стаж работы в должности судьи бывшим судьям, которым не присвоен квалификационный класс, определяется исходя из стажа работы в суде соответствующего уровня.

Определение квалификационного класса бывшим судьям, которым не присвоен квалификационный класс, для исчисления размера выплаты ежемесячного пожизненного содержания осуществляется решением соответствующей квалификационной коллегии судей.

Бывшему судье при перерасчете ежемесячного пожизненного содержания производится определение размеров:

ежемесячной доплаты за выслугу лет в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона);

ежемесячного денежного поощрения в соответствии с приложением № 7 к Закону Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона);

выплат по ранее присвоенному квалификационному классу согласно таблице соответствия, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.».

### Статья 2

Внести в статью 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года № 91-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 26, ст. 2399) изменение, изложив абзац третий в следующей редакции:

«Пожизненное содержание этим лицам выплачивается за счет средств федерального бюджета из расчета ежемесячного денежного вознаграждения, которое могло быть начислено работающему по соответствующей должности судье. Выплаты производятся в суде по последнему месту работы либо в суде по месту жительства.».

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 9  
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части  
совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации,  
а также признании утратившими силу отдельных законодательных  
актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и  
статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в  
Закон Российской Федерации  
«О статусе судей в Российской Федерации»**

Целью принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» является реализация конституционного принципа, закрепленного в статье 12 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», согласно которому все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом.

Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» была полностью изменена система оплаты труда судей, которая увеличила материальное обеспечение судей за счет повышения размера окладов за квалификационный класс, ежемесячной доплаты за выслугу лет, введение ежемесячного денежного поощрения и т.д.

Вместе с тем новый порядок определения ежемесячного денежного вознаграждения судьи для расчета ежемесячного пожизненного содержания не распространен на судей, ушедших с должности судьи до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» по основаниям, совместимым со статусом судьи (далее – бывшие судьи) (постановление Верховного Совета Российской Федерации от 20 мая 1993 года № 4994-1 «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон от 21 июня 1995 года № 91-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 февраля 2002 года № 5-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи



15 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года «О статусе судей в Российской Федерации», статьи 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и части первой статьи 7 Федерального закона от 10 января 1996 года «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан – судей и судей в отставке», определение Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2005 года № 7-О «По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности статьи 7 Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»):

истечение срока полномочий;

уход с судейской должности на пенсию по старости (инвалидности);

перевод с должности судьи в иные государственные органы и уход на пенсию с этой работы;

уход на пенсию с должности государственного арбитра.

Статус судьи в Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации с тем, чтобы гарантировать осуществление правосудия независимым и беспристрастным судом. В этих целях провозглашается несменяемость и неприкосновенность судей, а также предусматривается их надлежащее материальное содержание. Конституционный статус судьи является не личной привилегией, а средством, призван обеспечить каждому действительную защиту его прав и свобод правосудием. Тем самым статус судьи служит гарантией общего конституционного статуса личности и в качестве таковой подлежит конституционно-правовой защите, уровень которой не должен снижаться по отношению к уже достигнутому. Это вытекает из требований статьи 55 Конституции Российской Федерации о недопустимости отмены или умаления провозглашенных Конституцией Российской Федерации прав и свобод и прямо закреплено в Федеральном конституционном законе от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», согласно части 4 статьи 5 которого во взаимосвязи со статьей 11 в Российской Федерации не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, независимость судей, в том числе гарантии их материального обеспечения.

Выплата ежемесячного пожизненного содержания производится в целях компенсации заработка, получаемого судьями в период замещения должности судьи и утраченного в связи с прекращением осуществления соответствующих полномочий.

Согласно абзацу третьему статьи 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года № 91-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» ежемесячное пожизненное содержание бывшим судьям в настоящее время

выплачивается за счет средств федерального бюджета из расчета должностного оклада судьи соответствующего уровня, оклада за квалификационный класс (если он был присвоен) и ежемесячной доплаты за выслугу лет.

Разница в размере ежемесячного пожизненного содержания судей, ушедших в отставку, и судей, ушедших с должности судьи до введения института отставки судей, порождает различия в их правовом статусе и, следовательно, противоречит конституционному требованию об обеспечении полного и независимого правосудия.

Исключение из подсчета ежемесячного пожизненного содержания ежемесячного денежного поощрения, предусмотренного Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ, ставит указанную категорию судей в неравное положение по статусу с другими судьями.

Кроме того, численность названной категории судей составляет относительно небольшое количество (1027 человек), большинство бывших судей достигли преклонного возраста, 285 человек из данной категории являются ветеранами Великой Отечественной войны и ветеранами труда.

Обязанность государства – обеспечить ветеранам Великой Отечественной войны достойную старость.

В законопроекте предлагается для судей, ушедших с должности судьи до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (бывших судей), установить порядок исчисления ежемесячного пожизненного содержания наравне со всеми другими судьями.

В связи с этим предлагается для бывших судей исчислять ежемесячное пожизненное содержание исходя из размеров ежемесячного денежного вознаграждения, которое могло быть начислено работающему по соответствующей должности судье.

В законопроекте предлагается, исходя из принципа единого статуса всех судей, для бывших судей, которым не присвоен квалификационный класс, установить порядок исчисления размера выплачиваемого ежемесячного пожизненного содержания равный со всеми другими судьями.

Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает присвоение судье квалификационного класса после прохождения им квалификационной аттестации, что неприменимо к судьям, пребывающим в отставке.

В связи с этим законопроектом предлагается для бывших судей, которым не присвоен квалификационный класс, установить определение соответствующего квалификационного класса при исчислении размера ежемесячного пожизненного содержания по аналогии в порядке, который был установлен Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ для судей, пребывающих в отставке, которым присвоен квалификационный класс, согласно которому приведены в соответствие квалификационные классы, присвоенные в соответствии с Положением о квалификационной аттестации судей, утвержденным Постановлением Верховного Совета

Российской Федерации от 13 мая 1993 года № 4960-1 «Об утверждении Положения о квалификационных коллегиях судей и Положения о квалификационной аттестации судей», с квалификационными классами, установленными Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ).

При определении квалификационного класса при исчислении размера ежемесячного пожизненного содержания для бывших судей, которым не присвоен квалификационный класс, предлагается исходить из сроков пребывания в квалификационном классе, установленных пунктом 4 статьи 20.2 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 (в редакции Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ) «О статусе судей в Российской Федерации», а также должности, которую занимал судья до прекращения полномочий.

В связи с установлением нового порядка исчисления ежемесячного пожизненного содержания для бывших судей, предлагается внести соответствующие изменения в абзац третий статьи 2 Федерального закона от 21 июня 1995 года № 91-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в статью 9 Федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда  
судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу  
отдельных законодательных актов (положений законодательных актов)  
Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона  
«О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации  
«О статусе судей в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и Федеральный закон от 21 июня 1995 года № 91-ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации» потребует выделения дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета в размере 709385,32 тыс. рублей в год.

На 1 января 2014 года количество бывших судей, которым не присвоен квалификационный класс, составляет 964 человека, из них:

- судей Верховного Суда РФ - \_\_\_ человек;
- председатели областных и равных им судов - 9 человек;
- заместителей председателей областных и равных им судов - 17 человек;
- судей областных и равных им судов - 168 человек;
- председателей районных и равных им судов - 185 человек;
- заместителей председателя районных и равных им судов - 11 человек;
- судей районных и равных им судов - 574 человека.

1. Судьи верховных судов республик, краевых, областных судов, суда автономной области, судов автономных округов, ушедшие на пенсию до вступления в силу Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»:

численность (человек)	17
должностной оклад (рублей)	24 380,85
доля ЕПС, не учтенная в федеральном бюджете (ЕДП*85%) (рублей/месяц)	26 940,84
всего дополнительные бюджетные ассигнования в расчете на год (тыс. рублей)	5 495,93

всего дополнительные бюджетные ассигнования  
в расчете на год с учетом районных коэффициентов  
и северных надбавок (тыс. рублей)

7 564,99

2. Судьи Московского и Санкт-Петербургского городских судов,  
Московского и Ленинградского областных судов,  
судьи верховных судов республик, краевых, областных судов,  
суда автономной области, судов автономных округов  
с численностью населения свыше 1 миллиона человек,  
ушедшие на пенсию до вступления в силу Закона Российской Федерации  
от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»:

численность (человек) 142

должностной оклад (рублей) 26 073,96

доля ЕПС, не учтенная в федеральном бюджете  
(ЕДП\*85%) (рублей/месяц) 28 811,73

всего дополнительные бюджетные ассигнования  
в расчете на год (тыс. рублей) 49 095,18

всего дополнительные бюджетные ассигнования  
в расчете на год с учетом районных коэффициентов  
и северных надбавок (тыс. рублей) 53 053,92

3. Судьи районных, городских, межрайонных судов, ушедшие на пенсию до  
вступления в силу Закона Российской Федерации  
от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»:

численность (человек) 732

должностной оклад (рублей) 22 687,73

доля ЕПС, не учтенная в федеральном бюджете  
(ЕДП\*85%) (рублей/месяц) 25 069,94

всего дополнительные бюджетные ассигнования  
в расчете на год (тыс. рублей) 220 214,37

всего дополнительные бюджетные ассигнования  
в расчете на год с учетом районных коэффициентов  
и северных надбавок (тыс. рублей) 250 106,30

4. Судьи районных судов в городах Москве  
и Санкт-Петербурге, ушедшие на пенсию до вступления в силу  
Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1  
«О статусе судей в Российской Федерации»:

численность (человек) 136

должностной оклад (рублей) 24 380,85

доля ЕПС, не учтенная в федеральном бюджете  
(ЕДП\*85%) (рублей/месяц) 26 940,84

всего дополнительные бюджетные ассигнования  
в расчете на год (тыс. рублей) 43 967,45

5. ВСЕГО в расчете на год с учетом  
районных коэффициентов и северных надбавок  
необходимо дополнительно (тыс. рублей) 354 692,66  
(с учетом включения в состав ежемесячного пожизненного содержания бывших  
судей ежемесячного денежного поощрения, но без учета выплаты за  
квалификационный класс).

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ  
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА**

**О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,  
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В  
СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

**О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.