



АРБИТРАЖНЫЙ СУД УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

432017, г. Ульяновск, ул. Железнодорожная, 14
Тел./факс (8422) 33-46-08/32-54-54 E-mail: normativ@mv.ru Интернет: <http://ulyanovsk.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

«15» февраля 2013 года

Дело № А72-12159/2012

Арбитражный суд Ульяновской области в составе председательствующего судьи М.А. Семеновой, судей В.В. Тимофеева, И.В. Ипполитовой, при ведении протокола судебного заседания секретарем М.В. Фроловой, рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Заместителя прокурора Ульяновской области, г. Ульяновск, к Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области, р.п. Кузоватово Ульяновской области, третье лицо - Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Кузоватовский район», р.п. Кузоватово Ульяновской области,

о признании недействующими абзаца 1 пункта 5.4., абзаца 2 пункта 3.1.3. Административного регламента Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по подготовке документов для государственной регистрации прекращения права постоянного (бессрочного) пользования и пожизненного наследуемого владения земельным участком, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №394 и не соответствующими п.6 ст.11.2 и ч.1 п.1 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»,

при участии в судебном заседании представителей:

от заместителя прокурора – И.Н. Саликова, старший помощник прокурора Ульяновской области, служебное удостоверение;

без участия иных лиц, участвующих в деле, извещенных о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом по правилам ст.123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), в том числе публично, путем размещения информации на сайте Арбитражного суда Ульяновской области: <http://ulyanovsk.arbitr.ru>;

установил:

Заместитель прокурора Ульяновской области (далее - Прокурор) обратился в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением к Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области, которым просит признать недействующими абзац 1 пункта 5.4., абзац 2 пункта 3.1.3. Административного регламента Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по подготовке документов для государственной регистрации прекращения права постоянного (бессрочного) пользования и пожизненного наследуемого владения земельным участком, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №394 и не

соответствующими п.6 ст.11.2 и ч.1 п.1 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

По инициативе Прокурора определением Арбитражного суда Ульяновской области от 04.12.2012 к участию в деле в порядке ст.51 АПК РФ привлечен Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Кузоватовский район» в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Ответчик письменными пояснениями №88 от 23.01.2013 сообщил суду, что постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 16.01.2013 №10 внесены соответствующие изменения в оспариваемый Административный регламент, представил в материалы дела указанное постановление от 16.01.2013 №10 и доказательства его опубликования.

Заслушав представителя прокуратуры Ульяновской области, исследовав имеющиеся в деле доказательства, суд пришел к следующим выводам.

Частью 2 статьи 192 АПК РФ предусмотрено, что прокурор, а также государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы вправе обратиться в арбитражный суд в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, с заявлениями о признании нормативных правовых актов недействующими, если полагают, что такой оспариваемый акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 № 394 утвержден Административный регламент Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям по предоставлению муниципальной услуги по подготовке документов для государственной регистрации прекращения права постоянного (бессрочного) пользования и пожизненного наследуемого владения земельным участком (далее - Административный регламент), который был опубликован в специальном выпуске газеты «Кузоватовские вести» № 63 (402) и № 64 (403) от 27.06.2012.

В соответствии с абзацем 1 пункта 5.4 Административного регламента при поступлении жалобы в письменной форме срок рассмотрения жалобы не должен превышать 30 дней со дня регистрации. В исключительных случаях, а также в случаях направления запроса государственным органам, органам местного самоуправления и иным должностным лицам для получения необходимых для рассмотрения жалобы документов и материалов срок рассмотрения жалобы может быть продлен лицом, которому направлена жалоба, но не более чем на 30 дней, с одновременным информированием заявителя и указанием причин продления.

Между тем, в силу пункта 6 статьи 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон №210-ФЗ) жалоба, поступившая в орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу, подлежит рассмотрению должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб, в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа органа, предоставляющего государственную услугу, органа, представляющего муниципальную услугу, в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений - в течение пяти рабочих дней со дня ее регистрации. Правительство Российской Федерации вправе установить случаи, при которых срок рассмотрения жалобы может быть сокращен.

Таким образом, Административный регламент в части установления сроков рассмотрения жалобы, поступившей в орган, предоставляющий муниципальную услугу

юридическим и физическим лицам, предусматривает иные сроки рассмотрения жалоб заявителей, чем установлены Федеральным законом № 210-ФЗ.

В данном случае Администрация муниципального образования «Кузоватовский район» фактически увеличила сроки рассмотрения жалобы до 30 дней, при максимально допустимых Федеральным законом №210-ФЗ сроке в 15 дней.

Суд принимает доводы Прокурора о том, что нормативный правовой акт в указанной оспариваемой части не соответствует положениям Федерального закона №210-ФЗ и нарушает права предпринимателей и юридических лиц в сфере экономической деятельности.

Из абзаца 2 пункта 3.1.3 Административного регламента, определяющего принятие решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги, следует, что должностное лицо в течение 2 дней, после обнаружения факторов, указанных в пункте 2.8.1, не позволяющих осуществить муниципальную услугу, извещает заявителя о возникшей ситуации с предложением о её исправлении, в противном случае ему будет отказано в предоставлении муниципальной услуги.

Административный регламент не содержит пункт 2.8.1 поэтому, считает Прокурор, заявителю не может быть отказано в предоставлении муниципальной услуги, поскольку в соответствии с частью 1 пункта 1 статьи 7 Федерального закона №210-ФЗ органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг.

Притом, что Административный регламент не содержит пункт 2.8.1 и фактически основания для приостановления и (или) отказа в предоставлении муниципальной услуги изложены в пункте 2.8 Административного регламента, суд считает, что данное обстоятельство не указывает на противоречие оспариваемой нормы какому-либо нормативному акту, имеющему большую юридическую силу, а говорит лишь о наличии опечатки, допущенной при изготовлении нормативного акта, не влекущую правовых или смысловых противоречий в данной норме.

Постановлением №10 от 16.01.2013 Главы Администрации муниципального образования «Кузоватовский район», в целях приведения в соответствие муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, а также во исполнение требований Прокурора Ульяновской области, изложенных в заявлении № 8/2-313-2012 от 28.11.2012, в административный регламент Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по подготовке документов для государственной регистрации прекращения права постоянного (бессрочного) пользования и пожизненного наследуемого владения земельным участком № 394 от 25.06.2012 (далее - регламент) внесены следующие изменения и дополнения:

-«Абзац 2 пункта 3.1.3. изложить в следующей редакции: «В течение 2 дней, после обнаружения факторов, указанных в пункте 2.8., не позволяющих осуществить муниципальную услугу по принятию решения о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, должностное лицо Комитета извещает заявителя с помощью телефонной, почтовой или иной связи о возникшей ситуации и предлагает осуществить мероприятия по исправлению.»;

-«Абзац 1 пункта 5.4. регламента изложить в следующей редакции: «При поступлении жалобы в письменной форме, она подлежит рассмотрению должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб, в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, в приеме документов у заявителя либо в

исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений - в течение пяти рабочих дней со дня ее регистрации».

Пунктом 2 Постановления №10 от 16.01.2013 установлено, что настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования в газете «Кузоватовские вести».

23.01.2013 в специальном выпуске газеты «Кузоватовские вести» № 6 (485) постановление №10 от 16.01.2013 было опубликовано.

В силу правовой позиции, выраженной в Определении Конституционного суда Российской Федерации от 12.07.2006 № 182-О, суд не может прекратить производство по делу об оспаривании нормативного правового акта в случае, когда данный нормативный правовой акт решением принявшего его органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица признан утратившим силу либо в случае, когда срок действия этого нормативного правового акта истек после подачи в суд соответствующего заявления, если в процессе судебного разбирательства будет установлено нарушение оспариваемым нормативным правовым актом прав и свобод заявителя, гарантированных Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами.

С учетом вышеизложенных выводов суда по существу требований, а также с учетом издания ответчиком постановления №10 от 16.01.2013, суд считает необходимым частично удовлетворить требования Прокурора.

Признать абзац 1 пункта 5.4 Административного регламента Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по подготовке документов для государственной регистрации прекращения права постоянного (бессрочного) пользования и пожизненного наследуемого владения земельным участком, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №394 не соответствующим п.6 ст.11.2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и не действующим в указанной части в редакции до внесения постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 16.01.2013 №10 изменений в постановление от 25.06.2012 №394.

В остальной части требований отказать.

Судебные расходы в соответствии со статьей 110 АПК РФ подлежат отнесению на Администрацию муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области, но в силу подпункта 1.1 части 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации с ответчика не взыскиваются.

Руководствуясь статьями 110, 194-196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

Признать абзац 1 пункта 5.4 Административного регламента Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации муниципального образования «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по подготовке документов для государственной регистрации прекращения права постоянного (бессрочного) пользования и пожизненного наследуемого владения земельным участком, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №394, не соответствующим п.6 ст.11.2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и не действующим в указанной части в редакции до внесения постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район»

Ульяновской области от 16.01.2013 №10 изменений в постановление от 25.06.2012 №394.

В остальной части требований отказать.

Решение вступает в законную силу немедленно и может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в течение месяца со дня вступления в законную силу.

Председательствующий

М.А.Семенова

Судьи

И.В. Ипполитова

В.В. Тимофеев